



Kommunstyrelsen

Plats och tid	KS-salen, tisdagen den 5 februari 2019 kl 14:30-14:37, 14:40-14:45, 14:51-15:22, 15:26-15:39		
Beslutande	Ledamöter Andreas Sjölander (S), Ordförande Ingrid Nilsson (V), 1:e vice ordförande Christina Lindberg (C), 2:e vice ordförande Ann Charlotte Visén (S) Björn Nordling (S) Monica Fahlén (S) Håkan Viklund (S) Michael Möller Christensen (V) Johan Sundqvist (MP) Ingemar Wiklander (KD) Erik Hultin (C) §§ 15-34 Anders Gäfvert (M) Ida Skogström (M) Ingemar Ljunggren (M) Lennart Bergström (SD)		
Närvarande ej tjänstgörande ersättare	Ersättare Susanne Forsberg (S) §§ 14-22 Ann Kristine Elfvendal (S) Lennart Molin (S) Myriam Estrella-Näslund (MP) Mohamed Abdulwahab Mohamed (MP) Karin Högberg (KD) Ulla Bylund (KD) Karl Rönnkvist (C) Ulrika Sundgren (C) §§ 14-29 Leif Jonsson (M) Glenn Sehlin (SD) Olle Löfgren (L) § 14		
Övriga närvarande	Sofia Pettersson, kommundirektör, Lena Einarsson, ekonomichef § 14, Anna Bostedt, kanslichef och Jeanette George, kommunsekreterare		
Justerare	Christina Lindberg (C)		
Underskrifter	Sekreterare	Jeanette George	Paragrafer §§ 14-34
	Ordförande	Andreas Sjölander	
	Justerare	Christina Lindberg	



Kommunstyrelsen

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2019-02-05		
Datum då anslaget sätts upp	2019-02-07	Datum då anslaget tas ned	2019-03-01
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen		
Underskrift	Jeanette George		



Kommunstyrelsen

Ärendelista

§ 14	Dnr 27802 Informationsärenden	5
§ 15	Dnr 25165 Ändringar i föredragningslistan.....	7
§ 16	Dnr 34746 Val av justerare	8
§ 17	Dnr 2018-000216 000 Medborgarförslag - Teckenspråk på Härnösands kommun	9
§ 18	Dnr 2018-000213 000 Medborgarförslag - Ändring ordningsstadgan - lokala ordningsföreskrifter	11
§ 19	Dnr 2018-000417 231 Medborgarförslag - Seminariet.....	13
§ 20	Dnr 2019-000017 3.4.2.1 EU-projekt Investeringsfrämjande i Västernorrland	15
§ 21	Dnr 2018-000530 003 Policy för kompetensförsörjning	20
§ 22	Dnr 2019-000015 1.2.3.1 Riktlinjer för prövning av de kommunala bolagens verksamhet enligt 6 kap 9-10 §§ kommunallagen	22
§ 23	Dnr 2018-000461 040 Lägesbeskrivning ekonomi.....	24
§ 24	Dnr 2018-000297 042 Genomlysning socialnämndens ekonomi	28
§ 25	Dnr 2019-000064 1.3.1.1 Samordning mellan arbetsmarknadsinsatser och försörjningsstöd i kommunen	41
§ 26	Dnr 2019-000065 1.3.1.1 Samordning av tillsyn och tillståndsgivning av alkoholserving och livsmedelskontroll.....	43
§ 27	Dnr 2019-000039 3.1.3.1 Försäljning tomträtt Saltvik 8:27	45
§ 28	Dnr 2019-000048 1.1.1.3 Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL18)	47
§ 29	Dnr 2019-000050 1.2.2.2 Reglemente kommunalt partistöd Härnösands kommun	49
§ 30	Dnr 2019-000058 1.1.6.4 Remissvar långtidsplan 2020 - 2022	50
§ 31	Dnr 2019-000061 1.1.2.0 Sjöfartsutbildning - Härnösand	52
§ 32	Dnr 2019-000003 1.2.3.1 Kommunstyrelsens uppdragsbeslut 2019.....	57



Kommunstyrelsen

§ 33	Dnr 2019-000001 1.2.3.1 Anmälan av delegationsbeslut	58
§ 34	Dnr 2019-000002 1.1.2.1 Anmälan av ärenden för kännedom till kommunstyrelsen 2019.....	59



Kommunstyrelsen

§ 14

Dnr 27802

Informationsärenden

Kommunstyrelsen har fått ta del av följande informationpunkter:

- EU-projekt Investeringsfrämjande i Västernorrland – Helena Elfvendahl, High Coast Invest
- Policy Kompetensförsörjning inkl. utbildning HR – Pernilla Unander, HR-chef
- Remissvar långtidsplan 2020-2022 – Ulf Andersson, trafikchef
- Scenkonstbiennal – Mira Helenius Martinsson, projektledare
- Försäljning tomträtt Saltvik 8:27 – Hanna Viklund, mark- och exploateringshandläggare
- Lägesbeskrivning ekonomi – Sofia Pettersson, kommundirektör och Lena Einarsson, ekonomichef
- Genomlysning socialnämndens ekonomi – Sofia Pettersson
- Kommunstyrelsens ordförande Andreas Sjölander (S) informerar följande:
 - Kvartalsmöte med Technichus, HEMAB och Härnösandshus
 - Möte med Landshövdingen och Länsstyrelsen gällande säkerhetsskydd
 - Sjöfartsprogrammet
 - Bildandet av Kollektivtrafikgrupp
 - Företagsfrukosten 18 januari 2019
 - KSAU hade lunchbesök från Eon 22j januari 2019
 - Träff med ÖP-gruppen 23 januari 2019
 - Möte med Per Wahlberg, ordförande Kollektivtrafikmyndigheten och Hans Backlund, ordförande i nämnden för hållbar utveckling i Region Västernorrland om kollektivtrafikfrågor
 - Företagsbesök på Signum Reklam
 - Träff med rekryteringsgruppen angående rekryteringen av en ny kommundirektör
 - Tf. kommundirektör blir Birgitta Wigren, för närvarande förvaltningschef på skolförvaltningen



Kommunstyrelsen

- Möte med Svensk näringsliv 8 februari 2019
- Träff med HNEF
- Möte med sjöfartsnärings och försvarsberedningen
- Kommer att ha en träff med ägarna av APA restaurang

Christina Lindberg (C), 2:e vice ordförande informerar följande:

- Möte med Landshövdingen den 7 februari 2019

Kommundirektör Sofia Pettersson informerar om följande:

- VP 2019, Budget 2020, Årsbokslut
- Internkontroll ärendeprocessen
- Planering av årets arbete
- Uppstart budget- och uppföljningsprocessen
- Omställningsprocessen soc

Anders Gäfvert (M) ställer en fråga om kostnaden och upphandlingen för julfesten, företagsbesöket på biblioteket och Teatern.

Lennart Bergström (SD) ställer en fråga om Alkoholhandläggningen i kommunen och Sjöfartsprogrammet.

Följande ledamöter och ersättare närvarade:

Ledamöter

Andreas Sjölander (S)
Ingrid Nilsson (V)
Christina Lindberg (C)
Lotta Visén (S)
Björn Nordling (S)
Monica Fahlén (S)
Håkan Viklund (S)
Michael Möller Christensen (V)
Johan Sundqvist (MP)
Ingemar Wiklander (KD)
Anders Gäfvert (M)
Ida Skogström (M)
Ingemar Ljunggren (M)
Lennart Bergström (SD)

Ersättare

Susanne Forsberg (S)
Ann-Kristine Elfvendahl (S)
Lennart Mohlin (S)
Myriam Estrella-Näslund (MP)
Mohammed Abdulwahab (MP)
Karin Högberg (KD)
Ulla Bylund (KD)
Karl Rönnkvist (C)
Ulrika Sundgren (C)
Leif Jonsson (M)
Glenn Sehlin (SD)
Olle Löfgren (L)



Kommunstyrelsen

§ 15

Dnr 25165

Ändringar i föredragningslistan

Av ärende, ”Genomlysning av socialnämndens ekonomi” har det beslutats om två extra ärenden, ”Samordning mellan arbetsmarknadsinsatser och försörjningsstöd i kommunen” och ”Samordning av tillsyn och tillståndsgivning av alkoholserving och livsmedelskontroll” vilket har lagts till på dagens föredragningslista.



Kommunstyrelsen

§ 16

Dnr 34746

Val av justerare

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att utse Christina Lindberg (C) att justera dagens protokoll, samt

att oppositionen turas om att justera kommunstyrelsens protokoll enligt lista.

Yrkanden

Erik Hultin (C) föreslår Christina Lindberg (C) att justera protokollet.

Ingemar Ljunggren (M) föreslår Anders Gäfvert (M) att justera protokollet.

Erik Hultin (C) yrkar att Christina Lindberg (C) och Anders Gäfvert (M) turas om att justera kommunstyrelsens protokoll fortsättningsvis.

Ingemar Ljunggren (M) yrkar att oppositionen turas om att justera kommunstyrelsens protokoll enligt lista. Varvid samtliga enades om yrkandet.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, Ingemar Ljunggrens (M) förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med Ingemar Ljunggrens (M) förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med Ingemar Ljunggrens (M) förslag.



Kommunstyrelsen

§ 17

Dnr 2018-000216 000

Medborgarförslag - Teckenspråk på Härnösands kommun

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till kommundirektören att utreda frågan om teckenspråkstolkning på kommunens hemsida, samt

att i övrigt avslå medborgarförslaget.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Ett medborgarförslag har lämnats in som föreslår att teckenspråkstolkning ska finnas på kommunens hemsida samt att kommunen ska anställa en teckenspråkskunnig person vid kommunens servicecenter.

Härnösands kommun har idag ingen teckenspråkstolkning på sin hemsida. Många kommuner har delar av informationen på sin hemsida teckenspråkstolkad. Exempelvis Örebro kommun har nyheter och information om sina olika förvaltningar på teckenspråk.

Kommunledningskontoret bedömning är att det är en god idé att utreda möjligheten att ha delar av kommunens hemsida teckenspråkstolkad och föreslår därför att ett sådant uppdrag ges till kommundirektören.

Medborgarförslagets andra del handlar om möjligheten att få hjälp av kommunen med tolkning av dokument, samhällsinformation och så vidare av en teckenspråkskunnig person.

I dag finns inte en teckenspråkskunnig person anställd vid servicecenter, men möjlighet finns att boka en teckenspråkskunnig tolk och på sätt få den



Kommunstyrelsen

hjälp man behöver. Därför anser kommunledningskontoret att resterande del av medborgarförslaget ska avslås.

Socialt perspektiv

Att teckenspråkstolka delar av hemsidan leder till en ökad inkludering av kommunens invånare som lättare kan ta del av den information som finns på hemsidan.

Ekologiskt perspektiv

Beslutet har ingen påverkan på detta perspektiv.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Att teckenspråkstolka delar av hemsidan kan leda till ökade kostnader, vilket måste utredas och sedan måste eventuella kostnader beslutas om.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2019-01-10
Medborgarförslag – Teckenspråk på Härnösands kommun



Kommunstyrelsen

§ 18

Dnr 2018-000213 000

Medborgarförslag - Ändring ordningsstadgan - lokala ordningsföreskrifter

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att avslå medborgarförslaget.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Ett medborgarförslag inkom till kommunfullmäktige 2018-05-28.

Förslagsställaren vill att det ska vara enklare att ansöka om tillstånd för att anordna tillställningar på till exempel torget. Förslagsställaren menar att om det blir enklare att anordna bössinsamling, dans eller schackspel så kommer torget i Härnösand att bli mer levande.

Att förenkla detta så vill förslagsställaren att ansökningen för tillställningen inte måste skickas till polisen utan endast till kommunen och bör besvaras inom en vecka och endast kosta arrangören 20 kr.

Kommunledningskontoret föreslår att medborgarförslaget avslås eftersom ordningslagen säger att offentliga och allmänna arrangemang ska ges tillstånd av polisen samt att det är myndigheten som prissatt handläggningen. Kommunen kan inte godkänna arrangemang som sker på offentlig eller allmänplats utan att polisen givit sitt godkännande.

De arrangemang som enligt polisen behöver tillstånd är bland annat: uteservering, placering av valstuga, försäljning, insamling av pengar, byggetablering (placering av container, byggsäck, byggcontainer), placering av skylt, bord eller scen, störande buller.

Vid offentlig tillställning, till exempel dansföreställning, så kärvs också tillstånd av polisen enligt ordningslagen.



Kommunstyrelsen

Vid allmän sammankomst med arrangemang för demonstrationer, manifestationer och opinionsyttringar kärvs tillstånd av polisen enligt ordningslagen.

Kommunledningskontoret anser att det inte gör att kringgå polisens tillståndsbeslut samt kostnad för dessa med hänvisning till ordningslagen och föreslår därför att medborgarförslaget avslås.

Socialt perspektiv

Bedömningen är att beslutet i tjänsteskrivelsen inte påverkar det socialperspektivet negativt då ingen förändring gör för dagens möjlighet att arrangera olika sammankomster på kommunens marks.

Ekologiskt perspektiv

Bedömningen är att beslutet i tjänsteskrivelsen inte påverkar det ekologiska perspektivet.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Bedömningen är att beslutet i tjänsteskrivelsen inte påverkar det ekonomiska perspektivet.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokollsutdrag, 2019-01-22 § 4

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2019-01-07

Medborgarförslag – Ändring ordningsstadgan – lokala ordningsföreskrifter

Komplettering till medborgarförslag – Ändring ordningsstadgan – lokala ordningsföreskrifter



Kommunstyrelsen

§ 19

Dnr 2018-000417 231

Medborgarförslag - Seminariet

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att avslå medborgarförslaget, samt

att medborgarförslaget överförs till befintligt projekt för att utveckla Seminariet 18.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Det har inkommit ett medborgarförslag där det föreslås att kommunen restaurerar den gamla skolbyggnaden på fastigheten Seminariet 18 genom att bygga lägenheter för äldre alternativt hyresrätter. Förslagställaren föreslår vidare att gymnastiksalen tas till vara på och används till de äldre för hälsa och välbefinnande, samt att grönområdet utvecklas till en bevuxen och blommande park att vistas i.

Beslutsunderlag

Härnösands kommun förvärvade fastigheten Seminariet 18 med tillhörande skolbyggnader för att utveckla och förtäta området med nya bostäder. Den gamla skolbyggnaden med tillhörande gymnastiksal är byggnader med höga arkitektoniska kulturvärden, vilket kommunen har för avsikt att tillvarata. Tillväxtavdelningen har påbörjat ett utvecklingsarbete där den gamla skolbyggnaden med tillhörande gymnastiksal är en viktig del i utvecklingen.

Härnösands kommun kommer inte att renovera och bygga bostäder i den äldre skolbyggnaden, däremot arbetar kommunen för att hitta en exploatör som vill utveckla byggnaden och området. Hur gestaltning och utveckling utfaller beror till stor del på tillkommande exploatör. Ambitionen med



Kommunstyrelsen

området är att det ska utvecklas till ett grönt område som blir attraktivt för alla oavsett ålder att leva och vistas i.

De förslag som har framförts i medborgarförslaget är intressanta, både vad det gäller att bygga bostäder i den äldre skolbyggnaden och att utveckla gymnastiksalen.

Tillväxtavdelningen föreslår att medborgarförslaget överlämnas till befintligt projekt för att utveckla Seminariet 18.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokollsutdrag, 2019-01-22 § 6

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-01-10

Medborgarförslag - Seminariet



Kommunstyrelsen

§ 20

Dnr 2019-000017 3.4.2.1

EU-projekt Investeringsfrämjande i Västernorrland

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att under förutsättning att beslut tas enligt bifogad finansieringsplan hos deltagande medfinansiärer delta och medfinansiera projektet Investeringsfrämjande i Västernorrland med totalt 228 702 kr under åren 2019–2022,

att medfinansieringen belastar kommunstyrelsens konto för oförutsedda utgifter år 2019 med 56 917 kr,

att medfinansieringen för åren 2020-2022 inarbetas i kommande budgetarbete, samt

att uppdra till kommundirektören att tillsammans med Region Västernorrland och andra intressenter skapa förutsättningar för en permanent regional organisation kring investeringsfrämjande i Västernorrland efter projektslut år 2022.

Yrkanden

Anders Gäfvert (M) yrkar bifall till första attsatsen, avslag till tredje och fjärde attsatsen, samt att andra attsatsen ska lyda:

att medfinansieringen belastar tillväxtavdelningens budget år 2019 med 56 917 kr.

Lennart Bergström (SD) yrkar att fjärde attsatsen ska lyda:

att uppdra till kommundirektören att tillsammans med Region Västernorrland och andra intressenter undersöka förutsättningar för en permanent regional organisation kring investeringsfrämjande i Västernorrland efter projektslut år 2022.

Propositionsordning 1

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med första attsatsen.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med första attsatsen.



Kommunstyrelsen

Ordförande finner att det föreligger två förslag till beslut gällande andra attsatsen, liggande förslag och Anders Gäfverts (M) yrkande.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag gällande andra attsatsen.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med Anders Gäfverts (M) yrkande om andra attsatsen.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag gällande andra attsatsen.

Votering begärs och verkställs.

Votering och utfall

Ordförande ställer följande propositionsordning. Den som vill bifalla liggande förslag röstar ja, och den som vill bifalla Anders Gäfverts (M) förslag röstar nej.

Hur de enskilda ledamöterna röstade framgår i tabellen nedan

Namn	Parti	Ja	Nej
Andreas Sjölander	S	X	
Ingrid Nilsson	V	X	
Christina Lindberg	C	X	
Ann Charlotte Visén	S	X	
Björn Nordling	S	X	
Monica Fahlén	S	X	
Håkan Viklund	S	X	
Michael Möller Christensen	V	X	
Johan Sundqvist	MP	X	
Ingemar Wiklander	KD	X	
Erik Hultin	C	X	
Anders Gäfvert	M		X
Ida Skogström	M		X
Ingemar Ljunggren	M		X
Lennart Bergström	SD		X

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutat enligt liggande förslag.



Kommunstyrelsen

Reservation

Anders Gäfvert (M), Ida Skogström (M) och Ingemar Ljunggren (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för Anders Gäfverts (M) yrkande gällande andra attsatsen. Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet.

Propositionsordning 2

Ordförande finner att det föreligger två förslag till beslut gällande tredje attsatsen, liggande förslag och Anders Gäfverts (M) avslagsyrkande.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag gällande tredje attsatsen.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med Anders Gäfverts (M) avslagsyrkande för tredje attsatsen.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag gällande tredje attsatsen.

Reservation

Anders Gäfvert (M), Ida Skogström (M) och Ingemar Ljunggren (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för Anders Gäfverts (M) yrkande gällande tredje attsatsen. Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet.

Propositionsordning 3

Ordförande finner att det föreligger tre förslag till beslut gällande fjärde attsatsen, liggande förslag, Anders Gäfverts (M) avslagsyrkande och Lennart Bergströms (SD) yrkande.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag gällande fjärde attsatsen.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med Anders Gäfverts (M) avslagsyrkande för fjärde attsatsen.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med Lennart Bergströms (SD) ändringsyrkande för fjärde attsatsen.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag gällande fjärde attsatsen.

Reservation

Anders Gäfvert (M), Ida Skogström (M) och Ingemar Ljunggren (M) och Lennart Bergström (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande gällande fjärde attsatsen.

Bakgrund

Det finns ett påtagligt behov av en gemensam funktion som ansvarar för ett riktat arbete för utländska etableringar. Ett investeringsfrämjande arbete ska



Kommunstyrelsen

stärka kommunerna med expertkompetens och struktur, samt agera som en neutral part/landningsplats för olika förfrågningar.

Merparten av kommunerna har därför under några år, både genom förstudier och i det nuvarande EU-projektet High Coast Invest, gemensamt arbetat för att fler utländska företag ska etablera sig i länet. Uppbyggnaden av investeringskontoret High Coast Invest utgör en god grund för ett regionalt fortsatt hållbart investeringsfrämjande arbete.

Nuvarande projekt har identifierat tydliga hållbara attraktiva erbjudanden och har under projektiden hittills medverkat till att fyra etableringar påbörjats. Företagen beräknar att dessa kommer att kunna generera upp till 120 arbetstillfällen.

I den utvärderingen som fortgår av pågående projekt lyfter kommunerna fram att Västernorrland behöver fortsätta det investeringsfrämjande arbetet. Framförallt poängteras att behovet av sakkunnig verksamhet som kan bistå kommunerna och samtidigt stärka samverkan mellan kommunerna för utvecklingen av ett långsiktigt hållbart och dynamiskt näringsliv.

Investeringsfrämjande arbete kännetecknas av långa ledtider och många parallella processer, arbetet har därför inom många områden bara påbörjats och mer tid behövs. Kunskapen i regionen är begränsad kring vad som krävs för att lyckas med en bra paketering av ett affärserbjudande riktat mot utländska investerare. Därför är det viktigt att kommunerna i Västernorrland tar nästa steg genom ett fortsatt arbete i ett projekt för att på sikt formalisera en ordinarie organisation kring ett investeringsfrämjande arbete i Västernorrland.

Projektets ska arbeta med 4 utvecklingsområden

- Effektiva etableringsprocesser
- Stärkta strategiska nätverk
- Hållbara etableringar Business retention.(Expansionsinvesteringar av utlandsägda företag som redan finns i regionen)

Socialt perspektiv

Det nya projektet knyta till sig fler kvinnliga branschexperter som kan ge nya perspektiv och infallsvinklar som är till nytta för verksamheten. Utifrån att vi också är i behov av att knyta till oss mer branschkunniga individer inom projektets fokusområden skulle ett branschråd med företrädesvis kvinnliga medlemmar bidra till projektet ur flera perspektiv.



Kommunstyrelsen

Ekologiskt perspektiv

Projektets åtgärder är inriktade på att skapa energieffektiva lösningar för att åstadkomma en mer hållbar utveckling. Således är det horisontella kriteriet gällande miljö och ekologisk hållbarhet tydligt i centrum i insatsområdet.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Hållbarhetsperspektivet genomsyrar projektet och utvecklingsarbetet. Ekonomisk tillväxt förutsätter hållbar god produktivitetsutveckling och en hållbar ekonomisk bärkraft i satsningar.

Projektansökan matchar utmaningarna i kommunens Tillväxtstrategi och delstrategierna företagsamhet och gemensamt kraft. – Att lyfta fram och vara stolt över såväl egna som andras framgångar är en nyckel till Härnösands tillväxt. Ett strategiskt ledarskap som fokuserar på den gemensamma kraften är avgörande förframgång.

Projektet stöds även av länets regionala utvecklingsstrategi RUS och ligger helt i linje med programmets prioriterade övergripande mål: Stärkt innovationsförmåga – Västernorrland ska stå stabilt i konkurrensen och ha ett näringsliv med hög kompetens, kreativitet och förnyelsekraft. Projektets satsningar inom nyckelområden ska ha främjat innovation och utveckling.

Insatserna i projektet går även i linje med Business Swedens strategi,

– Utländska direktinvesteringar utgör en grundstomme i den svenska ekonomin, vilket tydligt illustreras av det faktum att utländska företag står för närmare hälften av Sveriges varuexport. Mot bakgrund av den internationella konkurrensen om investeringar är det viktigt att en nära samverkan sker mellan investeringsfrämjande aktörer på nationell, regional och lokal nivå för att stärka Sveriges och regionens erbjudande till utländska företag.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokollsutdrag, 2019-01-22 § 5

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-01-10

Ansökan Investeringsfrämjande i Västernorrland



Kommunstyrelsen

§ 21

Dnr 2018-000530 003

Policy för kompetensförsörjning

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen förslår kommunfullmäktige besluta

att anta Policy för kompetensförsörjning

Yttranden

I ärendet yttrar sig Anders Gäfvert (M).

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Inriktningen för kommunens arbetsgivarpolitik återfinns i Personalpolitisk policy, beslutad 2017-03-07. Personalpolitiken ska bidra till kvalitetsförbättring samt till utveckling av chefer, medarbetare och verksamhet. Där kompetensförsörjning är ett av fem strategiska områden.

Efterfrågan på kompetens påverkas av en rad faktorer. Det handlar om demografi, globalisering, konjunkturförändringar, innovationer, ökad rörlighet på arbetsmarkanden, politiska beslut och reformer mm. Det vi själva i hög grad kan påverka är vilken kompetens vi efterfrågar och i vilken grad vi efterfrågar den. Idag överstiger många gånger efterfrågan på en viss kompetens tillgången av den samme. Det blir också allt tydligare att det inte kommer räcka med att nyrekrytera för att tillgodose framtidens personal- och kompetensbehov och därför behöver vi arbeta mer medvetet och systematiskt med kompetensförsörjning. Arbetsgivarens förmåga att identifiera, ta till vara och utveckla medarbetares kompetens kommer vara av stor betydelse för att vi ska klara kompetensförsörjningen i Härnösands kommun.

För att hålla ihop arbetet med både det strategiska kompetensförsörjningsarbete och det mer kortsiktiga behovet av att säkra



Kommunstyrelsen

bemanning behövs en gemensam strategi och modell.

Syftet med Policy för kompetensförsörjning är att tydliggöra styrning, viljeinriktning och utvecklingsbehov när det gäller Härnösands kommuns kompetensförsörjningsarbete.

Policyn ska vara ett stöd till nämnder och förvaltningar och ge vägledning i hur kompetensförsörjning bidrar till att nå kommunens mål.

Genom att arbeta med kompetensplanering på olika organisatoriska nivåer får vi kunskap om hur vi på bästa sätt kan arbeta med att attrahera, rekrytera, utveckla, behålla och avveckla kompetens för att uppnå verksamheternas mål.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokollsutdrags, 2019-01-22 § 3

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2018-12-20

Policy för kompetensförsörjning 1.0

Personalpolitisk policy reviderad 2017-03-27



Kommunstyrelsen

§ 22

Dnr 2019-000015 1.2.3.1

Riktlinjer för prövning av de kommunala bolagens verksamhet enligt 6 kap 9-10 §§ kommunallagen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta Riktlinje för prövning av de kommunala bolagens verksamhet enligt 6 kap 9-10 §§ kommunallagen.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har en generell uppsiktsplikt som omfattar även den verksamhet som bedrivs i kommunala bolag. Sedan 1 januari 2013 gäller förstärkta uppsiktsregler vilket betyder att kommunstyrelsen ska årligen formellt pröva om bolagens verksamhet varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet samt om verksamheten utförts inom ramen för kommunala befogenheter.

För att skapa en samlad bild av arbetet kring prövningen har en riktlinje tagits fram. I riktlinjen framgår vad kommunstyrelsen ska ta ställning till, vilka uppgifter kommunstyrelseförvaltningen ska genomföra samt vad som förväntas av de kommunala bolagen.

Socialt perspektiv

Beslutet har ingen social påverkan.

Ekologiskt perspektiv

Beslutet har ingen ekologisk påverkan.



Kommunstyrelsen

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Kommunstyrelsen har enligt kommunallagen en generell uppsiktsplikt över såväl nämndernas som de kommunala bolagens verksamhet. Beträffande bolagen ska kommunstyrelsen även enligt kommunallagens 6 kap 9-10 §§ årligen kontrollera att bolagen följer fullmäktiges ursprungliga syfte och håller sig inom kommunala befogenheter. Detta ska styrelsen fatta beslut om. Kommunstyrelsen beslutade 2018-09-04 § 145 om att ta fram en riktlinje för processen kring prövningen. En riktlinje underlättar och styr upp arbetet men främjar även rättssäkerheten. Beslutet om antagande av en riktlinje har i sig ingen ekonomisk påverkan.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokollsutdrag, 2019-01-22 § 7

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-01-11

Protokollsutdrag kommunstyrelsen § 145, 2018-09-04

Riktlinjer för prövning av de kommunala bolagens verksamhet enligt 6 kap 9-10 §§ kommunallagen



Kommunstyrelsen

§ 23

Dnr 2018-000461 040

Lägesbeskrivning ekonomi

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra åt kommundirektören att till kommunstyrelsens arbetsutskott i mars 2019 ta fram en modell för uppföljning av ekonomi, samt

att lägga informationen till handlingarna.

Yttranden

I ärendet yttrar sig Anders Gäfvert (M), Johan Sundqvist (MP) och Christina Lindberg (C).

Yrkanden

Ingrid Nilsson (V) yrkar på en tilläggsattsats som lyder:

att uppdra åt kommundirektören att till kommunstyrelsens arbetsutskott i mars 2019 ta fram en modell för uppföljning av ekonomi.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag med Ingrid Nilssons (V) yrkande.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag med Ingrid Nilssons (V) yrkande.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag med Ingrid Nilssons (V) yrkande.

Bakgrund

Resultat

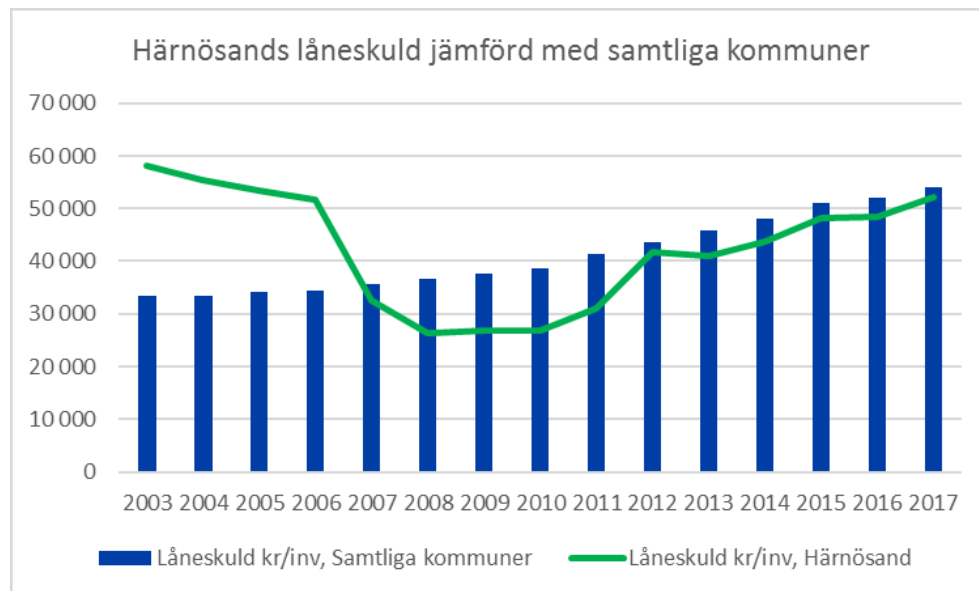
Bokslutsarbetet för år 2018 pågår. Uppföljning av 2019 år genomförs per februari. En grundförutsättning för hållbar likviditet är att samtliga nämnder håller sig inom tilldelade ramar.



Kommunstyrelsen

Skuldprofil

Härnösands skuldprofil beräknad i kr/invånare följer sedan 2012 övriga kommuners utveckling.



Finansiella risker

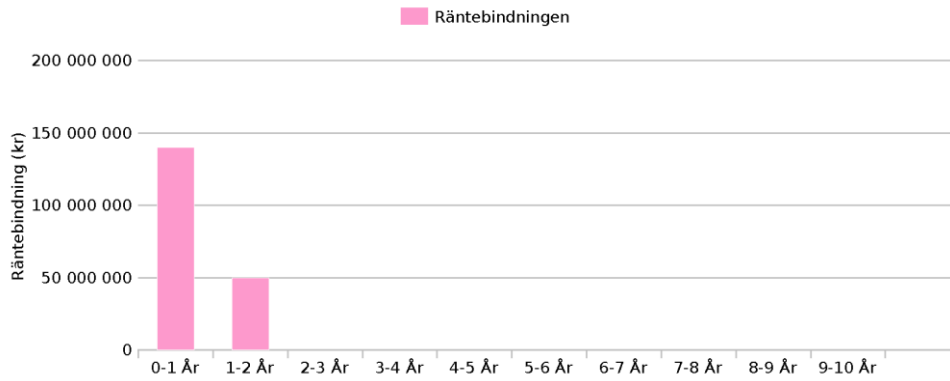
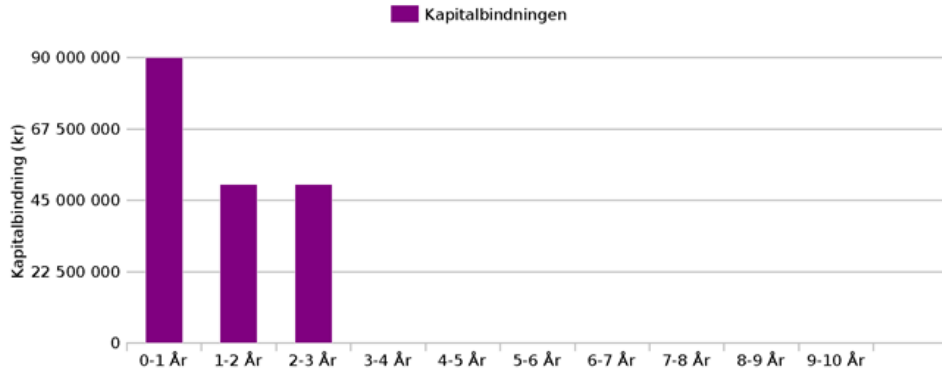
Kommunkoncernen måste säkerställa behov av kapital. Genom att se till att inte en större del av lånen kan sägas upp eller förfalla samtidigt kan risken minskas. Av den totala lånestocken får maximalt 50 procent förfalla till betalning varje år. Detta gäller under förutsättning att inte kapital har säkerställts i motsvarande grad på annat sätt inom kommunkoncernen.

Räntebindningstiden ska anpassas efter låneportföljens storlek samt risk på investering. Kommunstyrelsen och respektive styrelse i de kommunala bolagen ska besluta om vilka genomsnittliga räntebindningstider som gäller.

Graferna nedan visar kapital- och räntebindning för kommunens skuldportfölj 190 mnkr. Skuldportföljens genomsnittliga kapitalbindning är 1,22 år och den genomsnittliga räntebindningen är 0,41 år. Av portföljen har 47,4 % en kapitalbindning på 1 år eller kortare och 73,7 % har en räntebindning på 1 år eller kortare. Lånen är kapitalbundna enligt finanspolicyens inriktning.

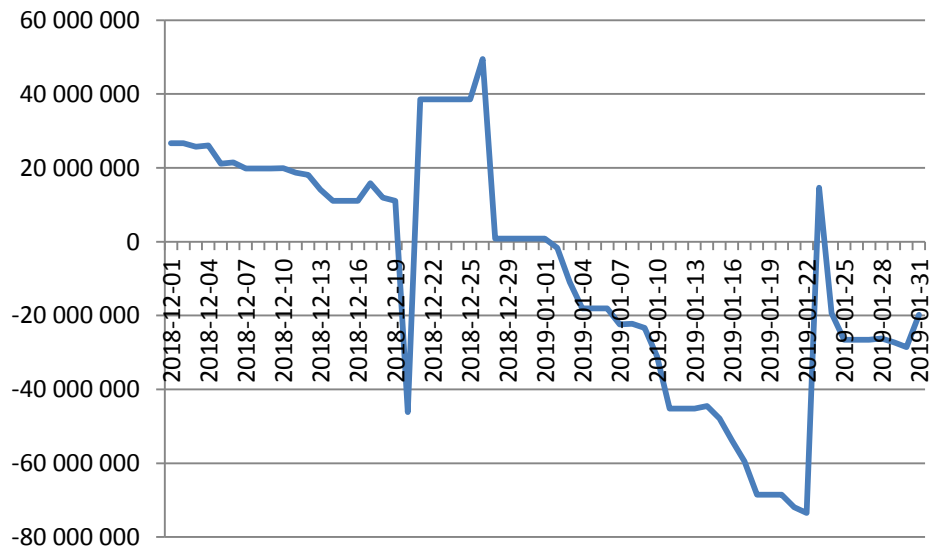


Kommunstyrelsen



Likvida medel

mnkr





Kommunstyrelsen

Finanspolicyen säger att kommunen ska ha tillgångar i kassa och bank som motsvarar en betalningsberedskap om minst 30 betalningsdagar. Till tillgängliga medel räknas förutom kassa och bank ej nyttjad checkkredit och finansiella tillgångar som kan omsättas inom 3 bankdagar.

Per den 31 januari 2019 använder Härnösands kommun 20 mnkr av sin checkkredit (0 mnkr föregående år). Prognosen var plus 8 mnkr i kassan.

Inflödet av pengar var 10 mnkr högre än prognosen i januari. Momsersättningen var 6,3 mnkr högre, ett tecken på att inköpen har varit höga i december. Även övriga intäkter var drygt 10 mnkr högre. Skatteintäkter var 8,8 mnkr lägre på grund av skatteavräkning 2017.

Utflödet av pengar var 38 mnkr högre än prognosen. Prognosen baseras på ett snitt av investeringsutbetalningar på 4 mnkr per månad. Det verkliga utfallet för januari vad gäller betalning av leverantörsfakturor avseende investeringar blev 32 mnkr inkl moms. Under januari månad har kommunen även betalat helårskostnader som exempelvis kommunförsäkringen.

Nyupplåning samt omsättning av befintliga lån

Enligt kommunfullmäktigebeslut i samband med budget 2019 antogs nyupplåningstak till 50 mnkr samt omsättning av befintliga lån som förfaller under året. Nyupplåning 20 mnkr planeras ske under februari månad. Upplåningen är kopplad till investering ny järnvägsbro.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-02-04



Kommunstyrelsen

§ 24

Dnr 2018-000297 042

Genomlysning socialnämndens ekonomi

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra åt socialnämnden att till kommunstyrelsen månadsvis återrapportera utfall av beslutade besparingar i relation till beräknad enligt tidigare beslut i kommunfullmäktige 20181217 §141,

att uppdra åt socialnämnden att återkomma till kommunstyrelsen med en rapport som beskriver fördelningen av externa intäkter samt kostnader kopplade till dessa,

att sända ärendet för kännedom till kommunrevisionen samt till kommunfullmäktiges presidium,

att uppdra åt kommundirektören att tillsammans med övriga kommuner och regionen följa upp hemsjukvården, samt

att uppdra åt kommundirektören att till kommunstyrelsens arbetsutskott löpande återrapportera socialförvaltningens omställningsarbete inom personalområdet..

Yttranden

I ärendet yttrar sig Erik Hultin (C), Johan Sundqvist (MP), Lennart Bergström (SD), Anders Gäfvert (M) och Lotta Visén (S).

Yrkanden

Anders Gäfvert (M) yrkar att första och andra attsatsen ska lyftas ur och skapa två extra ärenden av dessa.

I yrkandet instämmer Erik Hultin (C), Lennart Bergström (SD), Andreas Sjölander (S) och Christina Lindberg (C).

Ingrid Nilsson (V) yrkar på ytterligare attsatser som lyder:

att uppdra åt kommundirektören att tillsammans med övriga kommuner och regionen följa upp hemsjukvården, samt

att uppdra åt kommundirektören att till kommunstyrelsens arbetsutskott löpande återrapportera socialförvaltningens omställningsarbete inom personalområdet.



Kommunstyrelsen

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, första och andra attsatsen ska lyftas ur och bilda separata ärenden.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med att första och andra attsatsen ska lyftas ur och bilda separata ärenden.

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, gällande attsats tre, fyra, fem.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag gällande attsatserna tre, fyra och fem.

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, gällande Ingrid Nilssons (V) tilläggsyrkande.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med Ingrid Nilssons (V) tilläggsyrkande.

Bakgrund

December 2017 gav kommunstyrelsen i uppdrag till kommundirektören att genomlysna socialnämndens ekonomi med anledning av det dåvarande ekonomiska läget samt det befarade läget inför 2018 och budgetarbete 2019.

Arbets sättet i genomlysningen bygger på avvikelseidentifiering och frågeställningar och iakttagelser stäms löpande av med förvaltningen och nämnden för att möjliggöra snabbare åtgärder.

Granskningens arbets sätt

Arbets sättet bygger på avvikelseidentifiering. Iakttagelser rapporteras genom denna rapport till socialnämnden för att ge nämnden möjlighet att fördjupa analyserna och prioritera i det fortsatta arbetet med att anpassa kostnader efter intäkter.

Samtliga verksamhetsområden har belysts ur följande perspektiv;

Ekonomiredovisning 2014-2017 per verksamhet på postnivå för att prioritera och identifiera avvikelser

Rambudgetdokument, verksamhetsberättelser, verksamhetsplan, nämndsbeslut och uppdrag från nämnden – genomgång av samtliga handlingar och underlag 2014-2017

Iakttagelser budgetuppföljning 2017

Budgetuppföljning har genomförts vid socialnämndens samtliga möten mellan februari till december 2017. Vid redovisningar har förvaltningen redovisat ett växande underskott, se tabell 1. I mars 2017 beslutade socialnämnden att skicka information angående befarat ekonomiskt underskott till kommunstyrelsen för kännedom. I beslutet framgår att



Kommunstyrelsen

förvaltningen vid tertialrapport 1 ämnar återkomma med en genomarbetad prognos samt handlingsplan och eventuellt behov av medel. I maj 2017 beslutar socialnämnden om en besparing genom att avveckla tjänster omfattande 1,45 mnkr. I beslutsdokumentet för tertialbokslut föreslår förvaltningen en nollprognos för helåret, resultatet vid 4 månader visade på -4,4 mnkr. I beslutet återfinns inte någon tydlig beskrivning över de åtgärder som ska genomföras samt vilka ekonomiska effekter som ska uppnås i samband med respektive förändringar för att åstadkomma det prognostiserade nollresultatet för 2017.

Vid delårsrapporten för socialnämnden 2017 var resultatet -7,6 mnkr, prognosen för helåret 2017 visade då på ett underskott på -7,6 mnkr. De föreslagna och sedan beslutade åtgärderna omfattade 0,4 mnkr samt en äskning till kommunfullmäktige om 7,2 mnkr.

2017 års resultat blev -1 mnkr inklusive +5,0 mnkr i överskottshantering samt ytterligare +7,2 mnkr tillförda efter den framförda äskningen.

	Resultat	
januari	-0,9	
februari	-1,5	
mars	-5,9	
april	-4,4	0 prognos, 1,45 mnkr besparingar, 5 mnkr överskottshantering
maj	-5,2	
juni	-7,2	
augusti	-7,6	0,4 mnkr i åtgärder samt 7,2 mnkr i äskning
september	-9	
oktober	-3,7	
november	-4,1	
december	-1	

Tabell 1. Underskottsredovisning socialnämnden 2017



Kommunstyrelsen

Iakttagelser budget 2018

I samband med budgetförslag 2018 antaget av nämnd i maj 2017 framgår att nämnden äskade 41,5 mnkr i utökad budgetram. Kommunfullmäktige antog i juni 2018 en budgetram för 2018. I rambeslutet framgår att socialnämnden erhöll 19 mnkr i utökad ram varav 15 mnkr var villkorat.

I november 2017 beslutade socialnämnden verksamhetsplan och detaljbudget för 2018. I beslutet saknas beskrivning av genomförande av budgeten i relation till tidigare framförda äskningar dvs behov av verksamhetsförändringar med anledning av skillnaden mellan äskade 41,5mnkr och beslutade 19 mnkr.

Differensen mellan 2017 års kostnadsutfall och budgeterade kostnader 2018 var ca 43 mnkr. Någon tydlig beskrivning i verksamhetsplan eller annat politiskt beslut hur kostnadsminskningen ska åstadkommas återfinns ej.

I samband med verksamhetsplanen för 2018 beslutade nämnden att genomföra en förändring inom hemtjänsten med minskad servicenivå. Förändringen skulle ge ca 7 mnkr i besparing. Socialnämndenes beslut omfattade 150 brukar vilket skulle ge 10 timmar minskad utförd tid per månad motsvarande ca 7 mnkr. Vid uppföljning av effekten av åtgärden återfinns en liten andel brukare av de förväntade för insatsen, samt att den utförda tiden för dessa brukar i genomsnitt inte hade minskat. Den beslutade kostnadsminskningen var således inte vara möjlig att åstadkomma.

I verksamhetsplanen för 2018 återfinns också en beskrivning av att man inom förvaltningen har en stor oro för kostnadsökningar motsvarande ca 40 mnkr som inte inryms inom budgetram. Förvaltningen beskriver också att dessa kommer vara svåra att påverka då man menar att det är yttre faktorer som styr. Ingen plan för hur detta ska hanteras inom befintlig tilldelad ram återfinns i verksamhetsplanen.

Iakttagelser budget 2019

Framtagandet av förslag på budget i balans och verksamhetsplan 2019 för socialnämnden skedde under hösten 2018 i enlighet med kommunfullmäktiges beslut 20181022 § 113, i dialog mellan kommunstyrelsen presidium och socialnämndens presidium.

Förvaltningschefen redogjorde löpande i samband med detta om alternativ till åtgärder för balans. Under arbetets gång framkom tydligt att nämnden förväntades säkerställa genomförbarhet i tid och pengar i underlagen samt att detta löpande skulle följas i nämnden. I beslutet om verksamhetsplan och detaljbudget i socialnämnden 20181122 §180 fattades inget beslut om uppföljning eller förväntad effekt per månad. Kommunfullmäktige fattade därför beslut 20181217 §141 att ge socialnämnden i uppdrag att återrapporera effekterna av åtgärderna månadsvis till kommunstyrelsen med början i januari 2019. I protokollet för socialnämnden i januari återfinns inte



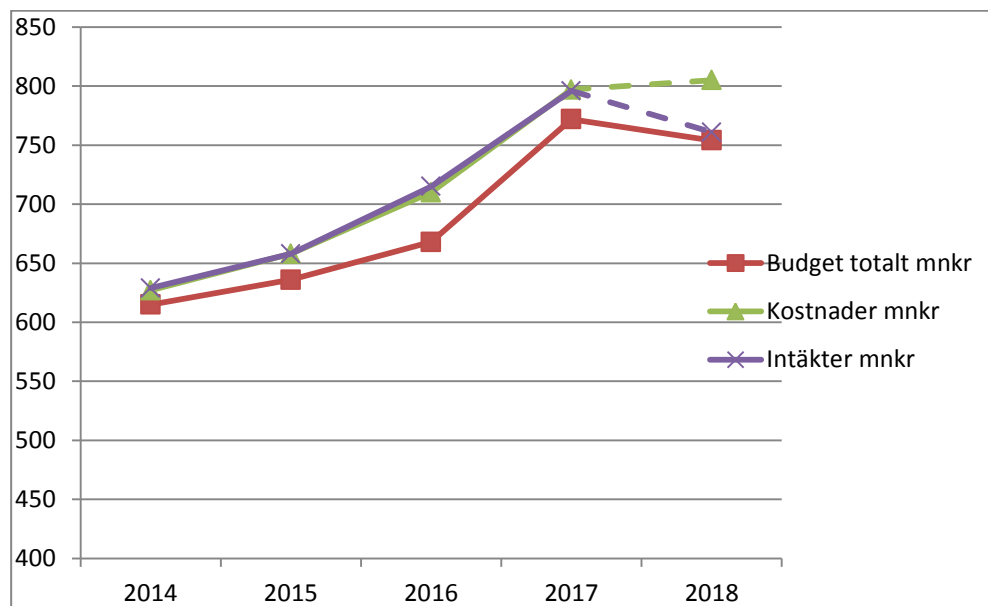
Kommunstyrelsen

någon sådan beslutspunkt. Socialnämnden bör skyndsamt fastställa en uppföljningsplan innehållande budgeterad effekt av åtgärderna per månad samt uppnådd effekt.

Iakttagelser ekonomisk utveckling

Skillnaden mellan 2017 års utfall och 2018 års budget var 43 mnkr.

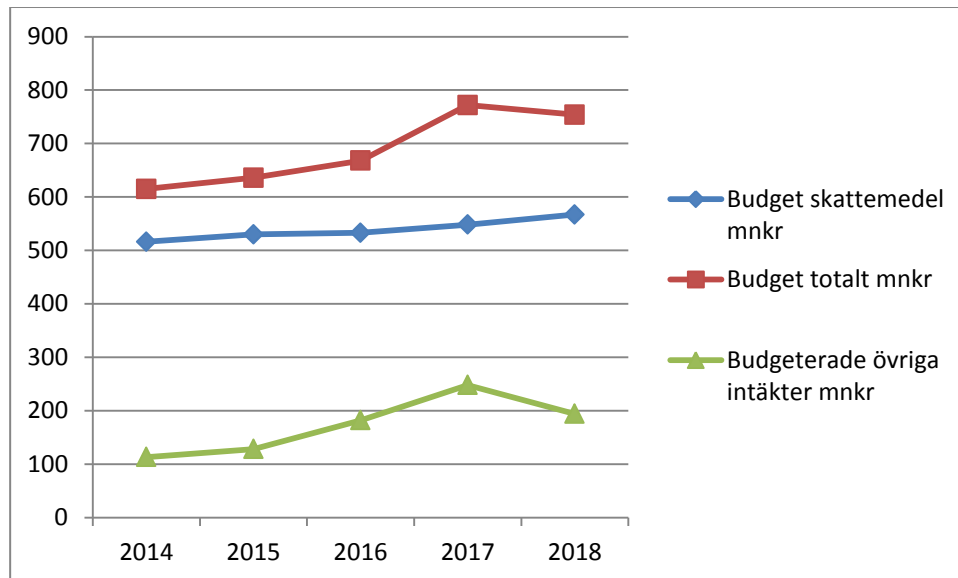
Prognosen efter tertialbokslut 1 2018 visade på ett underskott på 44 mnkr och bokslutet för året ser ut att landa med ett underskott på ca 40 mnkr.



Den befarade kostnadsökningen om 40 mnkr från förvaltningen har bromsats och 2018 ligger nu på samma kostnadsnivå som 2017. Däremot är de faktiska intäkterna för 2018, 37 mnkr lägre än 2017. Kostnadsutvecklingen har således bromsats, dock ej minskat i den omfattning intäkterna medger.



Kommunstyrelsen



Intäkter och kostnader inom socialnämndens område har genomgått stora förändringar mellan 2015 och 2017. Intäkterna har ökat i stor omfattning till största delen beroende på externa intäkter. Kostnaderna har ökat med motsvarande volym, vilket således innebär en kraftig ökning av kostnadsmassa under dessa år. 2018 innebär för hela kommunen en minskning av de totala intäkterna med ungefär 180 mnkr. Den största delen av förändringen omfattar skolan där intäkterna minskat med en bra bit över 100 mnkr där man också klarat anpassningen av kostnaderna. 2018 innebär således också en minskning av socialnämndens budgeterade kostnadsutrymme för första gången på många år, på grund minskade externa intäkter. För att klara en sådan omfattande ekonomisk förändring krävs tydliga handlingsplaner och en kraftfull ledning och styrning. Under året har arbetet med att minska kostnaderna varit intensivt inom socialnämnden. När vi jämför kostnadsmassan med föregående år ser vi att man lyckats bromsa utvecklingen så att man står kvar på samma nivå som 2017. Däremot har intäkterna fortsatt minskat, vilket gör att avvikelsen mellan intäkt och kostnad varje månad är betydande och därmed gör att man i år kommer att sluta med ett minusresultat. En fortsatt anpassning av kostnaderna till intäkterna är nödvändig för att undvika fortsatta underskott och tydligare redovisning till nämnden av externa intäkter och kostnader kopplade till dessa är nödvändig för att förbättra styrningen.

Personalkostnader

Personalkostnaderna är den största delen av nämndens kostnader. I juni rapporterade genomlysningen att tjänster inrättats utan föregående politiska beslut enligt gällande regelverk. Vad vi kan se i nämndsprotokoll sedan dess har frågan om inrättande av dessa tjänster ännu inte varit uppe för bedömning i nämnden. För att säkra att socialnämnden får adekvat möjlighet



Kommunstyrelsen

att styra sitt av kommunfullmäktige utpekade ansvarsområdet är det av vikt att nämnden får möjlighet att bedöma och prioritera enligt gällande regelverk.

I dagsläget arbetar man inom förvaltningen olika utifrån bemanningstalet 0,65. Ett exempel är att arbetsplatsträffar ibland ingår i bemanningstalet och ibland inte. Inom de områden där man har små enheter för beräkning av bemanningstalet blir det mycket svårt att uppfylla, medan i de områden som är större, inte ser samma problem. Detta skapar en otrygghet för cheferna när man själv får anta förutsättningarna. Ett tydliggörande behövs därför vad som menas med bemanningstalet.

Härnösands kommun under hösten arbetat med att ta fram ett nytt gemensamt chefsavtal då vi idag har skillnader som gör att vi blir otydliga i hur vi agerar som en gemensam arbetsgivare. I samband med detta har vi noterat att ett fåtal chefer inom socialförvaltningens ena verksamhetsområde inte har förtroendearbetstid utan har beredskapsersättning och övertidsersättning samt i något enstaka fall även lönetillägg för enstaka ansvarsområde.

Socialförvaltningens ledning har framfört önskemål om att också medarbetare utan personalansvar ska ha förtroendearbetstid. Detta tillsammans med att vi ser avvikelser i följsamheten till gällande arbetstidsavtal gör att vi behöver se över detta. Vi ser att denna olika hantering av chefsavtal och arbetstidsavtal kan få såväl ekonomiska som förtroendemässiga konsekvenser varför de kommer att ses över i samband med de nya chefsavtalen och heltidsprojektet.

Under granskningen har även rutiner för hantering av inkonverterade och omställningsprocessen identifierats att vara i behov av översyn och förtydligande, vilket därför har initierats av HR-chefen. I samband med de besparingar som socialnämnden beslutade om i november 2018, togs inget beslut om uppföljning i nämnden av beslutade besparingar, vilket i kombinationen med otydlig omställningsprocess kan få ekonomiska konsekvenser. Vi ser också i beslutsunderlagen att otydligheter finns kring vissa personalbesparingar. Text så beskrivs neddragningen av en tjänst som socialsekreterare istället som en neddragning av tjänst som kvinnofridssamordnare. Någon tjänst som kvinnofridssamordnare finns inte, däremot finns arbetsuppgiften. Vilket då faller inom ramen för förvaltningen att leda och fördela arbetet. Detta har skapat onödig förvirring om vad beslutet egentligen omfattar. Då omställningsprocessen i dagsläget inte är helt kvalitetssäkrad finns en risk att de beräknade besparingspotentialerna inte heller är fullt kvalitetssäkrade. Sammantaget gör det att socialnämnden och kommunstyrelsen bör följa förändringsarbetet med nogsamhet då det kan få ekonomiska konsekvenser.



Kommunstyrelsen

Samordningsmöjligheter

Inom kommunstyrelsens ansvar i enlighet med det gemensamma reglementet för styrelse och nämnder är en av uppgifterna att stödja, utveckla och samordna kommunens verksamheter. Under granskningen har såväl socialförvaltningen som andra förvaltningar framfört förslag på möjliga utvecklingsområden.

Socialnämnden framförde i samband med ärendet om ekonomi i balans 20180620 §98 att man önskade att kommunstyrelsen utreder en ny budgetmodell för bland annat försörjningsstöd. Det framförda utredningsbehovet utgår från socialförvaltningens önskan om ökad styrning och samordning inom arbetslöshetsområdet för att minska behovet av försörjningsstöd. För att stärka samverkan och styrningen av insatser och för att öka sysselsättningen bör frågan om försörjningsstödet organisatoriska placering med utgångspunkt i effektivisering och ökad måluppfyllelse, utredas. Vid omvärldsbevakning av området finns bra exempel på hur man hittat goda samverkansvinster genom att organisatoriskt placera arbetet med försörjningsstöd i direkt anslutning till de enheter inom arbetslivsförvaltningen som hanterar sysselsättningsfrågor.

Nationellt pågår för närvarande ett arbete med att standardisera ansökningsprocesser för företagare, detta går under namnet Serverat. Serverat är ett samarbete mellan SKL, Tillväxtverket, Bolagsverket mfl där man skapat en modell för standardiserad e-tjänstansökan för företag. Vidare pågår i Sundsvall ett intressant utvecklingsarbete med samarbete mellan olika myndigheter för att förenkla tillståndsgivningen. Inom ramen för Serverat har man sett det blir enklare att starta och driva företag i restaurangbranschen men det har också bidragit till att effektivisera kommunernas arbete och handläggning. En kommun som anslutit sig till Serverats lösningar med guide, nationellt standardiserade tillstånd och checklista på verksamt.se och den sammansatta bastjänsten för grundläggande uppgifter har när det gäller serveringstillstånd bland annat sett en minskad andel felaktiga ansökningar, en minskad tidsåtgång hos kommunen för kompletteringar och minskad tidsåtgång för restaurangföretagare per ansökan. Inom Härnösands kommun finns möjlighet till liknande effektivisering genom samordning av myndighetsutövningen inom bland annat tillstånd och tillsyn inom områdena servering och livsmedel. Detta skulle också kunna förbättra företagens syn på Härnösands kommuns myndighetsutövning och därmed kunna vara ett viktigt led i att förbättra företagsklimatet utifrån de politiska målen.

Iakttagelser beslutsunderlag

Vid genomgång av socialnämndens protokoll framgår att en viss ärendena omfattar beslutet ”att lägga informationen till handlingarna” alternativt har



Kommunstyrelsen

otydlig formulering i relation till underlaget, omfattningen av beslutet eller gällande regelverk. Detta medför att besluten blir otydliga och försvårar uppföljningen från nämndens sida av fattade beslut, vilket får ekonomiska och förtroendemässiga konsekvenser. Detta rapporterades till socialnämnden i juni och är som avvikelse betraktat viktig för nämnden att skyndsamt hantera för förbättrad ekonomisk kontroll. I socialnämndens verksamhetsplan för 2019 har nämnden beslutat om ett antal åtgärder för att minska kostnaderna. Vi ser dock att det saknas beslut om uppföljning och förväntad effekt per månad vilket försvårar nämndens möjlighet till uppföljning och kontroll.

Biståndsenheten

Bakgrund och genomförande

I genomlysningsarbetet av socialnämnden har ett av fokusområdena varit biståndsenhetens arbete. Detta beror på att biståndsbedömningar och fattade beslut om bistånd inom ramen för SoL (socialtjänstlagen) och LSS (lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade) har en direkt påverkan på resursanvändning inom socialförvaltningen. Därför har genomlysningsgruppen arbetat med att försöka ta reda på hur kommunens egen biståndsenhet arbetar med:

- Systematisk kvalitetssäkring
- Beslutsprocessen
- Uppföljning av beslut
- Begreppen *skälig levnadsnivå* (SoL) och *goda levnadsvillkor* (LSS)
- Kommunens eventuella restriktivitet eller generositet i biståndsbeslut jämfört med andra kommuner
- Kloka idéer på eller tankar kring förbättringsarbeten gjorda i andra kommuner som Härnösand skulle kunna ha nytta av

Detta har gjorts utifrån tanken att en biståndsbedömning ska vara individuell och rättssäker, samtidigt som den ska vara kostnadseffektiv.

För att ta reda på det har intervjuer gjorts med enhetschef på biståndsenheten samt med tre biståndshandläggare som arbetar med varsina områden: 1) LSS, 2) socialpsykiatri och 3) äldreomsorg. Dessutom har dialog förts med andra kommuner utifrån att de beskrivs som jämförbara med Härnösand i Kolada (Kommun- och landstingsdatabasen). Dessa kommuner är Höganäs, Nybro, Karlshamn, Karlskoga, Avesta och Flen.

Sammanfattning av intervjuer med medarbetare i biståndsenheten i Härnösand

Biståndsenheten har i sin verksamhet ansvar för att kommuninvånare som har behov av vissa insatser får det de har rätt till. Det påverkar förstås också



Kommunstyrelsen

ekonomin i förvaltningen – tolkningen av en persons ansökan går att koppla till kostnader för till exempel hemtjänst, särskilt boende eller omsorg. Utifrån det har frågor om verksamhetens organisering och art ställts för att kunna förstå om det finns något i enheten som gör att förvaltningens resurser kan användas på andra sätt.

Biståndshandläggningsprocessen upplevs som tydlig och klar och följer en struktur som alla beskriver i stort sett på samma sätt. Det som inte fungerar på samma sätt beror på att handläggarna arbetar med olika ärendetyper (äldreomsorg, socialpsykiatri eller LSS).

Processen för hur ett ärende ska handläggas är framtagen inom ramen för projektet KaMeL (Kvalitetssäkring av myndighetsbeslut enligt lag) som drivs inom socialförvaltningen. Vägledning i enskilda ärenden finns beskriven i dokumentet Riktlinjer för biståndsbeslut. Handläggarna har olika mycket hjälp av processen och av vägledningen, vilket verkar bero dels på handläggarens erfarenhet, dels på dokumentet Riktlinjer för biståndsbeslut. En erfaren handläggare kan i större utsträckning än en mindre erfaren ta sig igenom ett ärende utan att använda sig av processen eller riktlinjen som stöd i arbetet. Dessutom är riktlinjen inte helt komplett och i behov av viss uppdatering, ett arbete som är påbörjat. Det framförs också tankar om att det kan behövas fler rutiner och mer dokumentation för att handläggningen och handläggarna ska bli ännu säkrare. I de fall det finns juridiska funderingar som inte kan hanteras av handläggarna eller av enhetschef finns en juridisk tjänst upphandlad och som också används.

Biståndsenheten arbetar med ärendedragningar vilket innebär att de handläggare som har ärenden de behöver få hjälp att fundera kring eller ärenden som rör beslut om boende träffas tillsammans med enhetschef en gång i veckan. Detta görs för att enheten vill ha samsyn i de olika handläggarnas bedömningar samt eftersom det är beslutat att beslut om boende ska gå via enhetschef. Vissa veckor har enhetschef haft svårt att hinna med dessa ärendedragningar, vilket gjort att de prioriterats bort.

Respondenterna beskriver också att de har ett nära samarbete i det dagliga för att stötta varandra och för att tänka i samma riktning.

För att följa upp enskilda ärenden har handläggarna teammöten varje eller varannan vecka. I teammötena träffas olika yrkeskategorier för att samverka kring en person som har insatser från socialförvaltningens verksamheter inom vår och omsorg. Teamen består av biståndshandläggare, distriktssköterska, rehabiliteringspersonal, kontaktperson i hemtjänst och enhetschef i hemtjänst. Dessa möten syftar till att alla ärenden följs upp på rätt sätt samt att insatser kan förändras om behov har kommit till eller försvunnit hos den kommuninvånare som har behov.



Kommunstyrelsen

Begreppen skälig levnadsnivå (SoL) och goda levnadsvillkor (LSS) är centrala för biståndsenheten och det är upp till varje enskild kommun att ta ställning till vad som ryms i begreppen. För att begreppen ska kunna tolkas används prejudikat, vilket leder till att vägledande dokument kan upprättas. Idag, menar respondenterna, finns idag ingen dokumentation som håller måttet. Den dokumentation som finns är inte tillräckligt uppdaterad och arbete med att ta fram ny dokumentation pågår.

Vägledande dokumentation är till hjälp vid biståndsbedömningar, särskilt i de fall som kan hamna i en gråzon, alltså där det kan vara svårt göra en biståndsbedömning och hamna rätt i fråga om insatser. Vid en direkt fråga om vad som kan hamna i en sådan gråzon visar det sig att det mesta kan hamna i där utifrån ärendets art, vilket gör att rutiner och arbetssätt är viktigt att fortsätta utveckla.

I intervjuerna framförde medarbetare också behovet av att fortsätta utveckla former för dialog inom gruppen, ledning- och styrning, dokument och rutiner, handledning, funktionsbedömningar och verksamhetsutveckling. Inom socialförvaltningen har också behov framförts av dialog mellan de olika verksamheterna och biståndsenheten, vilket ytterligare borde främja verksamhetsutvecklingen.

Andra kommuners arbete med biståndsbedömning

Sammanfattningsvis ser vi i dialogen med andra kommuner att man är i ungefär samma läge som Härnösand. Vi ser att Härnösand har god insikt om sina fortsatta utvecklingsområden och i dialogen med andra har vi i vissa lägen kommit längre i att ställa oss de svåra frågorna. Utifrån samlad nationell data finns ingen möjlighet att jämföra om utfallet i utförda biståndsbedömningar skiljer sig i utformning och storlek på ett relevant sätt.

Hemsjukvård

I granskningen av hemsjukvården har dels en bemanningsjämförelse gjorts och dels en enkät där olika bland annat distriktssköterskorna fått svara på olika frågor om sina brukargrupper.

2018 ÅA jfr med (2013 beräkning)	Sjuk/Distrikt /Specialist-sköterska	Arbets-terapeut	Sjuk-gymnast	Arbets-ledare	Total	Diff mot "2013 beräknade bemanning"	
Västernorrland	105 (90)	45 (20)	39 (12)	13,5 (4)	205,5 (126)	+78,5	+62%
Härnösand	11 (10)	7 (2)	6 (1)	1 (0,4)	25 (14)	+11,1	+82%
Kramfors	8 (8)	5 (2)	3 (1)	2 (0,4)	20 (12)	+8,3	+71%
Sollebeå	16 (9)	4 (2)	3 (1)	1,5 (0,4)	25 (12)	+12,8	+104%
Sundsvall	34 (32)	17 (7)	17 (4)	6 (1,5)	74 (45)	+28,9	+64%
Timrå	8 (6)	3 (1,4)	3 (1)	1,5 (0,3)	16 (9)	+6,7	+76%
Ånge	5 (4)	3 (1)	3 (0,5)	0,5 (0,2)	11,5 (6)	+5,6	+96%
Örnsköldsvik	23 (21)	6 (5)	4 (3)	1 (1)	34 (29)	+5,1	+18%



Kommunstyrelsen

I tabellen ovan ses den faktiska bemanningen idag 2018 och inom parentes motsvarande siffror för det beräknade behovet som låg till grund för skatteväxlingen.

Totalt har Västernorrlands kommuner betydligt högre personalantal mot den beräknade +62% dvs +78,5 ÅA. Härnösand ligger på +82% dvs +11 ÅA. Kramfors +71%, Sollefteå +104%, Sundsvall +64%, Timrå +76% och Ånge +96% ligger alla betydligt högre än beräknade behovet.

Här sticker Örnsköldsvik ut positivt som den enda kommunen som ligger nära den beräknade personalbehovet – endast +18% och +5,1ÅA.

Hemsjukvården ska styras av den så kallade tröskelprincipen. Den innebär att läkare på vårdcentralen med hjälp av tillgänglig information ska avgöra om patienten inte själv eller med ledsagning kan ta sig till vårdcentralen och därmed vara berättigad till hemsjukvård. I den genomföra enkäten konstateras att distriktssköterskorna har svarat att ca 30% av besöken borde med tanke på deras kännedom om patienten kunnat genomföras på vårdcentral. Vi ser också att patienter kommer in i hemsjukvård inte enbart genom tröskelprincipen och därmed läkarbedömning utan genom direktkontakt tex mellan anhörig och hemsjukvårdens personal. Problembilden behöver ytterligare analyseras inom socialförvaltningen tillsammans med övriga kommuner i länet för att tillsammans med regionen komma till rätta med de stora fördyringar som uppstått inom området hemsjukvård. I övrigt ser vi behov av utvecklade arbetssätt inom kommunen mellan MAS och hälso- och sjukvården, där vi idag ser uttryck för olika syn på roller och ansvar.

Relevant regelverk kopplat till granskningen

Utdrag ur ekonomistyrningsreglementet;

”Nämnden ansvarar för att verksamheten bedrivs inom den av kommunfullmäktige fastställda budgetramen. Finansiella mål uttrycker att ekonomin är en restriktion för verksamhetens omfattning. Nämnden är skyldig att löpande under budgetåret utan anmodan vidta åtgärder vid befarat underskott. Uppvisar en prognos underskott ska nämnden via sin förvaltning erhålla en handlingsplan inom tre veckor. Handlingsplanen ska tydliggöra åtgärdernas effekt i tid och pengar och redovisas för kommunstyrelsen.”

”Om nämnden bedömer att den av kommunfullmäktige beslutade budgeten är otillräcklig för att uppnå de uppsatta målen, ska nämnden i första hand vidta åtgärder för att omdisponera tillgängliga resurser inom gällande budgetram. I andra hand ska nämnden hos kommunfullmäktige behovet av



Kommunstyrelsen

att ändra mål och inriktning för verksamheten. Varje utökning av budget skall vara finansierad.”

Utdrag ur samlat reglemente för kommunstyrelse och nämnder;

”Kommunstyrelsen har att besluta om att inrätta tjänster inom kommunens förvaltningsorganisation.”

Sammanfattning

Granskningen visar iakttagelser på brister som behöver hanteras. Det gäller framförallt underlag, uppföljning och kontroll där vissa delar har förbättrats men behöver stärkas ytterligare för att uppnå rättsäkerhet och möjlighet för nämnden att säkra upp fattade beslut. Detta är den enskilt viktigaste faktorn för nämndens möjlighet att fullgöra uppdraget från kommunfullmäktige.

Vidare ser vi också i de ekonomiska analyserna att kostnadsmassan för 2018 jämfört med samma tidsperiod 2017 är kvar på samma nivå dock har intäkterna minskat med ca 37 mnkr. En bättre kontroll behövs av kopplingen mellan externa intäkter och uppkommen kostnad. Detta för att öka omställningshastigheten inom förvaltningen. De tjänster inom förvaltningen som inrättats utan föregående politiska beslut behöver bli föremål för beslut för att säkra nämndens möjlighet att prioritera inom sina givna ramar. Samordning av chefsavtal och förbättrade rutiner för inkonverteringar, omställning och arbetstidsavtal kommer kunna ge såväl ekonomiska som förtroendemässiga positiva effekter.

Hemsjukvården kräver ett fortsatt arbete tillsammans med resten av länet för att komma åt de ökade kostnaderna, men även inom den egna organisationen för att säkra rutiner och arbetssätt. Samordningsvinster mellan förvaltningarna inom områdena arbete/försörjningsstöd samt inom livsmedel/alkohol tillstånd och tillsyn bör kunna ge ytterligare kvalitetsförbättringar och ökad måluppfyllelse.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-02-04



Kommunstyrelsen

§ 25

Dnr 2019-000064 1.3.1.1

Samordning mellan arbetsmarknadsinsatser och försörjningsstöd i kommunen

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra åt kommundirektören att tillsammans med berörda förvaltningar utreda effektiviseringsmöjligheter i samordning mellan arbetsmarknadsinsatser och försörjningsstöd.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

December 2017 gav kommunstyrelsen i uppdrag till kommundirektören att genomlysna socialnämndens ekonomi med anledning av det dåvarande ekonomiska läget samt det befarade läget inför 2018 och budgetarbete 2019.

Socialnämnden framförde i samband med ärendet om ekonomi i balans 20180620 §98 att man önskade att kommunstyrelsen utreder en ny budgetmodell för bland annat försörjningsstöd. Det framförda utredningsbehovet utgår från socialförvaltningens önskan om ökad styrning och samordning inom arbetslöshetsområdet för att minska behovet av försörjningsstöd. För att stärka samverkan och styrningen av insatser och för att öka sysselsättningen bör frågan om försörjningsstödet organisatoriska placering med utgångspunkt i effektivisering och ökad måluppfyllelse, utredas. Vid omvärldsbevakning av området finns bra exempel på hur man hittat goda samverkansvinster genom att organisatoriskt placera arbetet med försörjningsstöd i direkt anslutning till de enheter inom arbetslivsförvaltningen som hanterar sysselsättningsfrågor.



Kommunstyrelsen

Utifrån resultatet av genomlysningen och socialnämnden önskan så bör det finnas bra förutsättningar för att skapa en mer effektiv struktur för områdena försörjningsstöd och arbetsmarknadsinsatser i kommunen.

Beslutsunderlag



Kommunstyrelsen

§ 26

Dnr 2019-000065 1.3.1.1

Samordning av tillsyn och tillståndsgivning av alkoholservering och livsmedelskontroll

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra åt kommundirektören att tillsammans med berörda förvaltningar utreda effektiviseringsmöjligheter i samordning inom tillsyn och tillståndsgivning av alkoholservering och livsmedel.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag

Bakgrund

December 2017 gav kommunstyrelsen i uppdrag till kommundirektören att genomlysna socialnämndens ekonomi med anledning av det dåvarande ekonomiska läget samt det befarade läget inför 2018 och budgetarbete 2019.

Nationellt pågår för närvarande ett arbete med att standardisera ansökningsprocesser för företagare, detta går under namnet Serverat. Serverat är ett samarbete mellan SKL, Tillväxtverket, Bolagsverket mfl där man skapat en modell för standardiserad e-tjänstansökan för företag. Vidare pågår i Sundsvall ett intressant utvecklingsarbete med samarbete mellan olika myndigheter för att förenkla tillståndsgivningen. Inom ramen för Serverat har man sett det blir enklare att starta och driva företag i restaurangbranschen men det har också bidragit till att effektivisera kommunernas arbete och handläggning. En kommun som anslutit sig till Serverats lösningar med guide, nationellt standardiserade tillstånd och checklista på verksamt.se och den sammansatta bastjänsten för grundläggande uppgifter har när det gäller serveringstillstånd bland annat sett en minskad andel felaktiga ansökningar, en minskad tidsåtgång hos kommunen för kompletteringar och minskad tidsåtgång för restaurangföretagare per ansökan.



Kommunstyrelsen

Inom Härnösands kommun finns möjlighet till liknande effektivisering genom samordning av myndighetsutövningen inom bland annat tillstånd och tillsyn inom områdena servering och livsmedel. Detta skulle också kunna förbättra företagets syn på Härnösands kommuns myndighetsutövning och därmed kunna vara ett viktigt led i att förbättra företagsklimatet utifrån de politiska målen.

Beslutsunderlag



Kommunstyrelsen

§ 27

Dnr 2019-000039 3.1.3.1

Försäljning tomträtt Saltvik 8:27

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna föreslaget köpekontrakt, gällande försäljning av Härnösand Saltvik 8:27.

Yttranden

I ärendet yttrar sig Anders Gäfvert (M).

Yrkanden

Andreas Sjölander (S) yrkar att attsatsen ändras till följande:

att godkänna föreslaget köpekontrakt, gällande försäljning av Härnösand Saltvik 8:27.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, ordförandes förslag till beslut.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med ordförandes förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande ordförandes förslag.

Bakgrund

En tomträtt är att jämställas med äganderätt och löper tills vidare, och kan endast under speciella förhållanden sägas upp av fastighetsägaren. Tomträttshavaren betalar årligen en tomträttsavgäld som ska motsvara ränta på ett avgäldsunderlag grundat på markens värde. Tomträttshavaren har samma möjligheter att belåna och bebygga tomträten som om den vore ägare till fastigheten. Tomträten kan enbart säljas till tomträttshavaren. Enligt kommunens markpolicy bör kommunen inte sälja de tomträtter vi har om inte särskilda skäl talar för det. I dagsläget med bra lånevillkor har ofta tomträtter spelat ut sin roll eftersom företagen oftast kan finansiera sin utveckling på förmånligare villkor.

Härnösands kommun äger fastigheten Härnösand Saltvik 8:27 som idag är upplåten med tomträtt till Gussjö Fastighets AB för industriändamål. Tomträttsavgälden är 25 000 kr per år. Företaget Gussjö Fastighets AB har



Kommunstyrelsen

nyligen bytt ägare, och har för avsikt att expandera och utveckla sin verksamhet tillsammans med närliggande verksamheter på området. Gussjö Fastighets AB har därför vänt sig till kommunen med önskemål om att få friköpa tomträtten. Tillväxtavdelningen anser att detta är skäl för att gå emot markpolicyn och låta företaget friköpa marken.

Friköpspriset är baserat på det kvadratmeterpris som antogs av kommunstyrelsen i samband med att den mark som planlades i förlängningen av Verkstadsvägen skulle säljas 2013, vilket bestämdes till 100 kr per kvadratmeter. I överlåtelsen ingår inte byggnader och anläggningar, vilka tillhör köparen och således inte utgör tillbehör till köpobjektet.

Förslag till köpekontrakt har upprättats, med en köpeskilling om 862 400 kr, vilket motsvara 100 kr per kvadratmeter. Tillträde sker senast 60 dagar efter att kommunstyrelsens beslut om försäljning vunnit laga kraft.

Socialt perspektiv

Ingen påverkan

Ekologiskt perspektiv

Ingen påverkan

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

En försäljning av tomträtten innebär ett årligt bortfall av tomträtsavgälden på 25 000 kr/år för fastigheten Saltvik 8:27 dock ger detta kommunen en intäkt för 2019 på 862 400 kr.

Beslutsunderlag

Tillväxtavdelningens tjänsteskrivelse, 2019-01-29

Policy med riktlinjer för markfrågor i Härnösands kommun

Köpekontrakt Saltvik 8:27



Kommunstyrelsen

§ 28

Dnr 2019-000048 1.1.1.3

Bestämmelser om omställningsstöd och pension för förtroendevalda (OPF-KL18)

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen förslår kommunfullmäktige besluta

att anta OPF-KL18 för förtroendevalda, samt

att uppdra till kommunstyrelseförvaltningen att ta fram förslag till tillämpningsanvisningar för OPF-KL18.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

OPF-KL18 gäller för förtroendevalda som tidigare omfattats av OPF-KL14 eller som tillträtt vid valet 2018 och inte tidigare omfattats av PBF eller PRF-KL i kommunen, landstinget/regionen eller kommunalförbundet.

OPF-KL18 gäller, i likhet med OPF14, inte för förtroendevalda som avgått 2014-12-31 eller senare (eller tidigare avgått) med rätt till visstidspension, annan egenpensionsförmån, avgångsersättning eller livränta. För dessa förtroendevalda fortsätter PBF eller PRF-KL att gälla.

OPF-KL18 är utformat för tillämpning hos respektive kommun och landsting/region. För att äga giltighet krävs ett lokalt antagande av bestämmelserna.

OPF-KL18 omfattar reviderade bestämmelser för förtroendevalda gällande omställning, pension och familjeskydd. Utgångspunkten för OPF-KL18 har varit OPF-KL14 som antogs av SKLs styrelse 20 oktober 2013.

I OPF-KL18 har delar om familjeskydd, samt till viss del möjlighet till aktiva omställningsinsatser tillförts.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-01-29

Bilaga 1 – Förslag till OPF-KL18

Bilaga 2 – Kommentarer till förslag till OPF-KL18 SKL



Kommunstyrelsen

§ 29

Dnr 2019-000050 1.2.2.2

Reglemente kommunalt partistöd Härnösands kommun

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta Reglemente för kommunalt partistöd för Härnösands kommun, för mandatperioden 2019-2022.

Yttranden

I ärendet yttrar sig Anders Gäfvert (M).

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Reglerna för partistöd regleras i kommunallagen 4 kap §§ 29-31.

Kommunfullmäktige anger i reglemente kommunalt partistöd vad som gäller för det kommunala partistödet i Härnösands kommun. Reglementet har reviderats utifrån giltighetstid och hänvisning till den nya kommunallagen som började gälla 1 januari 2018.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2019-01-31

Bilaga – Förslag till Reglemente kommunalt partistöd



Kommunstyrelsen

§ 30

Dnr 2019-000058 1.1.6.4

Remissvar långtidsplan 2020 - 2022

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta remissvaret som sitt eget, samt

att föreslå Kollektivtrafikmyndigheten att återkomma med en ny remissutgåva efter väsentliga förändringar i enlighet med remissvaret.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Den 19 december 2018 skickade Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län ett utkast till långtidsplan till kommunalförbundets medlemmar för synpunkter. Kommunalförbundet önskar att varje medlem skickar in synpunkter senast den 15 februari 2019.

Härnösands kommun vill betona vikten av att kommunen inte kan ta ställning till remissvaret i sin helhet om inte ekonomin under pkt 4.3 och pkt 4.5 redovisas med ett medlemsbidrag som motsvarar förväntade nettokostnader för kommunen.

Långtidsplanen kompletteras med beräkningar för hur den subventionerade trafiken i Härnösand påverkar nettokostnaden.

Kollektivtrafikmyndigheten, KTM, redovisar en plan för hur produkten Bussgods skall utvecklas under planperioden.

Det grundläggande styrdokumentet för landets kollektivtrafikmyndigheter är de politiskt beslutade regionala trafikförsörjningsprogrammen. För Västernorrlands del antogs i juni 2018 ett nytt trafikförsörjningsprogram, som innehåller vision och mål för länets kollektivtrafik. En Långtidsplan motsvarande en 3-årsperiod utges årligen av Kollektivtrafikmyndigheten och ska mer konkretisera de mål och åtgärder som beskrivs i



Kommunstyrelsen

Trafikförsörjningsprogrammet. Långtidsplanen är dels uppdelad i övergripande mål, men även med olika delmål som mer beskriver konkreta åtgärder för kollektivtrafiken i länet. De övergripande målen är Resenären, Hållbarhet, Tillväxt och Medarbetare. Utgångspunkten för myndighetens trafikplanering är att tillgodose behov i första hand som rör arbets- och studiependling, samt skolskjuts. En ökad arbetspendling ska göra resandet mer miljövänligt och förväntas ge en överflyttning av resor från bil till kollektivtrafik. De största resurserna vid planering av trafik läggs primärt på resande under morgon och eftermiddag, utöver det finns även möjlighet att planera annan trafik med hänsyn till givna ekonomiska ramar.

I Västernorrland består transportsystemet av busstrafik, tågtrafik, särskilda persontransporter (SÄKO) och upphandlad kommersiell trafik.

Efter inkomna remisser fastställer direktionen Långtidsplanen som sedan ligger till grund för kommande budgetdialoger med respektive medlem. Efter avslutade budgetdialoger som ska genomföras under april, fastställer sedan direktionen budget senast den 30 september för i det här fallet planerad kollektivtrafik för budgetåret 2020.

Den beslutade budgeten för kommande år fördelas sedan per medlem enligt beslutad finansieringsmodell och utgör sedan konkret debitering av medlemsbidraget fyra ggr/år. Budgeten bryts sedan ner till en mer detaljerad verksamhetsplan som beslutas av myndighetschefen.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-02-01

Remissvar Långtidsplan 2020-2022

Samhällsnämndens protokollsutdrag, 2019-01-31 § 16

Följebrev Långtidsplan 2020-2022

Långtidsplan 2020-2022 remissversion fastställd av Direktionen, 20181217



Kommunstyrelsen

§ 31

Dnr 2019-000061 1.1.2.0

Sjöfartsutbildning - Härnösand

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ge kommundirektören i uppdrag att tillsammans med övriga förvaltningar utreda Sjöfartsutbildningarnas möjliga utveckling i Härnösand i samverkan med sjöfartsbranschen i Sverige.

Yttranden

I ärendet yttrar sig Lennart Bergström (SD), Björn Nordling (S), Anders Gäfvert (M) och Andreas Sjölander (S).

Yrkanden

Anders Gäfvert (M) yrkar på en ytterligare attsats, att det ska tillsättas en politisk referensgrupp där alla partier ska medverka.

Ordförande Andreas Sjölander (S) yrkar avslag till Anders Gäfverts (M) yrkande.

Björn Nordling (S) yrkar bifall till liggande förslag.

I yrkandet instämmer Andreas Sjölander (S).

Propositionsordning 1

Ordförande finner att det föreligger två förslag till beslut liggande förslag och Anders Gäfverts (M) yrkande.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Propositionsordning 2

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med Anders Gäfverts (M) yrkande.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att avslå densamma.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat avslå densamma.

Votering begärs och verkställs.



Kommunstyrelsen

Votering och utfall

Ordförande ställer följande propositionsordning. Den som vill avslå Anders Gäfverts (M) förslag röstar ja, och den som vill bifalla Anders Gäfverts (M) förslag röstar nej.

Hur de enskilda ledamöterna röstade framgår i tabellen nedan

Namn	Parti	Ja	Nej
Andreas Sjölander	S	X	
Ingrid Nilsson	V	X	
Christina Lindberg	C	X	
Ann Charlotte Visén	S	X	
Björn Nordling	S	X	
Monica Fahlén	S	X	
Håkan Viklund	S	X	
Michael Möller Christensen	V	X	
Johan Sundqvist	MP	X	
Ingemar Wiklander	KD	X	
Erik Hultin	C	X	
Anders Gäfvert	M		X
Ida Skogström	M		X
Ingemar Ljunggren	M		X
Lennart Bergström	SD		X

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutat avslå Anders Gäfverts (M) förslag.

Reservation

Anders Gäfvert (M), Ida Skogström (M) och Ingemar Ljunggren (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande. Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet.



Kommunstyrelsen

Bakgrund

Sjöfartsutbildningar i Härnösands kommun

Sjöfartsutbildningar har genomförts i Härnösand under många år. Utbildningarna har funnits på olika nivåer och haft olika framgång under åren. Härnösand är av tradition en skolstad med lång vana att ta emot elever från andra kommuner. Vi har tillgång till elevbostäder och erfarenhet för att elever skall känna sig omhändertagna och välkomna. Skolans strävan att hålla hög kvalitet visas genom kompetenta lärare, elevkonsulent (inackordering/elevstöd), skolfartyg, fartygssimulator, utökat kursutbud etc.

Sjöfartsutbildning inom grundskolan

Härnösands gymnasium är det gymnasium längst norrut som bedrivit sjöfartutbildningar. Under hösten 2018 beslutade skolnämnden i Härnösands kommun att inte söka sjöfartsprogrammet. Sjöfartsprogrammet har därmed varit vilande sedan 2018, elever i årskurs 2 och 3 slutför däremot den påbörjade utbildningen. Beslutsunderlaget pekar på att det låga elevantalet gör att programmet kostar för mycket att driva. Det visar också på att det varit svårt att rekrytera ungdomar att studera inom sjöfart. Flera andra gymnasieskolor med sjöfartsutbildningar påvisat samma problem som Härnösands gymnasium. Beslutet om nedläggningen av Sjöfartsprogrammet vid Härnösand gymnasium har skapat en debatt inom sjöfarten i Sverige och man har insett vikten av en väl fungerande utbildningsinfrastruktur.

Sjöfartsutbildning inom Yrkehögskolan

Yrkehögskolans utbildning, ”sjöfartsutbildning i skärgårdsmiljö” fick två antagningsomgångar beviljade av Yrkehögskolemyndigheten, varav en startade och en ställdes in, hösten 2018, på grund av ekonomiska skäl. Den ekonomiska logiken inom Yrkehögskolan grundar sig på statsbidrag per elev, vilket inte har täckt kostnaderna för elevplatsen, då krav på innehåll i utbildningen från Transportstyrelsen, kräver att delar av kursen måste upphandlas av utbildningsaktörer på högre nivå än vad Yrkehögskolan har möjligheter till. Yrkehögskolan har också haft svårt att rekrytera elever och att alla elever som påbörjar utbildningen inte slutför sin examen.

Sjöfartbranschens framtida behov

Transportföretagen har under hösten bland annat genomfört en undersökning riktad till sina medlemsföretag i Sjöfartens Arbetsgivareförbund. Det är första gången Transportföretagen genomför en rekryteringsundersökning inom sjöfartsbranschen. Det huvudsakliga syftet med undersökningen har varit att kartlägga sjöfartsbranschens rekryteringsbehov de kommande åren. Samtliga stora aktörer i branschen har besvarat enkäten.

Enkätundersökningen visar att det sammanlagda rekryteringsbehovet för alla fyra yrkesgrupper (matros, motorman, tekniskt och nautiskt befäl) uppskattas



Kommunstyrelsen

till drygt 800 personer under den kommande femårsperioden. Inom ett år avser sjöfartsbranschen att rekrytera cirka 160 personer inom de fyra yrkesgrupperna och drygt 650 personer efterföljande fyra år.

Man anser att Sjöfarten är en framtidsbransch där det finns flera karriärmöjligheter

- Arbetsuppgifterna är varierande och spännande
- Anställningsvillkoren är goda
- Arbetsplatser finns i hela världen och bostadsorten är inte avgörande

Fyra av tio företag inom sjöfartsbranschen har haft svårigheter att rekrytera personal det senaste året. Inom yrket matros är den främsta orsaken att det är svårt att hitta personer med rätt yrkesutbildning medan det inom yrket motorman handlar om såväl rätt yrkesutbildning som rätt yrkeserfarenhet. För yrkena tekniskt befäl och nautiskt befäl har det handlat om svårigheten att hitta personer med rätt yrkeserfarenhet.

Transportföretagens förslag på åtgärder

- Öka allmänhetens kunskap om hur viktig sjöfarten är för samhällsekonomin. 90 procent av all export och import sker med fartyg.
- Öka ungdomarnas, och deras föräldrars, kunskap om sjöfartsbranschen – utbildningar, yrken och framtidsmöjligheter.
- Ungdomarnas intresse för yrkesutbildningar behöver öka. Här behövs långsiktiga och offentliga satsningar.
- Sjöfartsbranschen behöver fler utbildningsplatser inom vuxenutbildningen - det gäller särskilt yrkesvux och Yrkeshögskolan
- Utbildningskvaliteten på sjöfartsgymnasierna måste hålla en jämn, hög och likvärdig nivå samt att den svarar mot branschens behov.
- Innehållet i utbildningarna på sjöfartshögskolorna måste svara mot branschens framtida behov av befäl vad gäller teknik, ledarskap, arbetsmiljö med mera.

Transportföretagens undersökning riktad till sina medlemsföretag i Sjöfartens Arbetsgivareförbund.

Bedömning

Vi anser att det finns en efterfrågan på arbetsmarknaden för sjömän. För att säkerställa behovet av framtida rekryteringar är det viktigt att det geografiska området vi representerar, tillhandahåller denna utbildning. Avfolkningen av Norrlands inland och glesbygd är ett nationellt problem. Att ge ungdomar i detta område möjlighet att utbilda sig till matros/motorman ger dem möjlighet att bo kvar på sin hemort efter genomgången utbildning.



Kommunstyrelsen

Med anledning av detta och Transportbranschens undersökning och deras påvisade rekryteringsbehov anser kommunstyrelseförvaltningen att det är av största vikt att vi tillsammans med branschens företrädare och berörda förvaltningar undersöker förutsättningarna för hur Härnösand även fortsättningsvis kan vara en utbildningsstad för Sjöfarten i Sverige

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-02-04



Kommunstyrelsen

§ 32

Dnr 2019-000003 1.2.3.1

Kommunstyrelsens uppdragsbeslut 2019

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga uppdragslistan till handlingarna

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontoret, förteckning, t.o.m. 2019-02-05



Kommunstyrelsen

§ 33

Dnr 2019-000001 1.2.3.1

Anmälan av delegationsbeslut

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbesluten.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

HR-avdelningen

Personalärenden

Tillväxtavdelningen

Fastighetsärende

Ekonomikontoret

Fullmakt

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-01-30

Bilaga - Delegationsbeslut



Kommunstyrelsen

§ 34

Dnr 2019-000002 1.1.2.1

Anmälan av ärenden för kännedom till kommunstyrelsen 2019

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att ärendena för kännedom läggs till handlingarna.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Protokoll Stiftelsen Länsmuseum Västernorrland (2 st.) med bilagor

Skolnämnden verksamhetsberättelse

Socialnämndens Verksamhetsberättelse

Socialnämndens månadsuppföljning volymökningar 2018

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2019-01-30

Bilaga - Anmälan av ärenden för kännedom till kommunstyrelsen 2019
