



Skolnämndens presidium

Plats och tid Skolkontorets konferensrum, Johannesbergshuset, torsdagen den 26 mars 2020
kl 09:40-10:10

Beslutande Ledamöter
Monica Fällström (S), Ordförande
Åke Hamrin (V), 1:e vice ordförande
Bengt Olof Jansson (L), 2:e vice ordförande

Närvarande ej tjänstgörande
ersättare Ersättare

Övriga närvarande Roland Bång, förvaltningschef
Linnea Nordin, nämndsekreterare

Justerare Bengt Jansson (L), Åke Hamrin (V)

Justeringens plats och tid Skolkontoret, 2020-03-27 kl. 09:00

Underskrifter		Paragrafer	§§ 31-39
Sekreterare	Linnea Nordin		
Ordförande	Monica Fällström		
Justerare	Bengt Jansson	Åke Hamrin	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Skolnämndens presidium

Sammanträdesdatum 2020-03-26

Datum då anslaget sätts upp 2020-03-27 Datum då anslaget tas ned 2020-04-18

Förvaringsplats för protokollet Skolkontoret, Johannesbergsg. 3

Underskrift
Linnea Nordin

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Skolnämndens presidium

Ärendelista

§ 31	Dnr 11731	3
	Val av ledamot att justera protokoll	3
§ 32	Dnr 11734	4
	Fastställande av föredragningslista	4
§ 33	Dnr 2020-000002 1.1.3.1	5
	Budgetuppföljning 2020	5
§ 34	Dnr 2020-000008 1.1.3.1	6
	Budgetförslag 2021	6
§ 35	Dnr 2020-000054 3.5.0.1	7
	Fastställande av grundbelopp - Bidrag per kalenderår när elever byter skolform och mellan stadieövergångar	7
§ 36	Dnr 2019-000259 2.4.1.0	9
	Granskning ekonomistyrning	9
§ 37	Dnr 2020-000053 3.5.0.1	10
	Gemensam gymnasieantagningsenhet i Västernorrland	10
§ 38	Dnr 2019-000204 3.5.0.1	12
	Djupare analys av skolor med färre än 20 elever per årskurs	12
§ 39	Dnr 2020-000069 3.5.2.0	16
	Flytt av Svalans förskola till Ängecenter	16



Skolnämndens presidium

§ 31

Dnr 11731

Val av ledamot att justera protokoll

Skolnämndens presidiums beslut

Skolnämndens presidium beslutar

att utse Bengt Jansson (L) och Åke Hamrin (V) till justerare,

att protokollet justeras den 27 mars 2020 klockan 09:00.



Skolnämndens presidium

§ 32

Dnr 11734

Fastställande av föredragningslista

Skolnämndens presidiums beslut

Skolnämndens presidium beslutar

att fastställa föredragningslistan.



Skolnämndens presidium

§ 33

Dnr 2020-000002 1.1.3.1

Budgetuppföljning 2020

Skolnämndens presidiums beslut

Skolnämndens presidium beslutar

att lägga budgetuppföljningen för februari 2020 till handlingarna.

Bakgrund

Varje månad sammanställs skolnämndens ekonomiska resultat. Eventuella avvikelser mot budget analyseras och rapporteras till skolnämnden.

Resultat för perioden januari-februari visar ett underskott på 2 mnkr. Budget för perioden är 1,77 mnkr. Intäkterna är 3,2 mnkr högre än budget samtidigt som kostnaderna är 5,9 mnkr högre än budget. Detta betyder att det jämfört med budget finns en avvikelse på -3,73 mnkr.

De högre intäkterna består främst av högre statsbidrag från Migrationsverket. Att kostnaderna för perioden avviker jämfört med budget beror på högre personalkostnader samt att hyreskostnaderna för perioden är felperiodiserade. Avvikelsen gentemot budget för hyreskostnaderna kommer att rätta till sig framöver.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 – Budgetuppföljning feb 2020.



Skolnämndens presidium

§ 34

Dnr 2020-000008 1.1.3.1

Budgetförslag 2021

Skolnämndens presidiums beslut

Skolnämndens presidium beslutar

att lägga informationen om budgetförslag 2021 till handlingarna.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har beslutat om planeringsförutsättningar för 2021 års budgetarbete, ett arbete som enligt tidplan ska genomföras under våren och resultera i ett budgetförslag från skolnämnden som ska vara inskickat senast den 30 april 2020.

Detta år kommer skolförvaltningen att göra ett par förändringar i förhållande till hur budgetarbetet tidigare genomförts i skolförvaltningen. För det första kan tidsperspektiven komma att förskjutas med anledning av pågående pandemi. För det andra, och viktigaste, vill förvaltningen försöka åstadkomma en större transparens i det grundläggande och bakomliggande budgetarbetet.

Beslutsunderlag

Skolförvaltningens skriftliga information om budgetprocess 2021,

Bilaga – Kommunstyrelsens planeringsförutsättningar 2021,

Kommunstyrelsens beslut 2020-03-03 § 49.



Skolnämndens presidium

§ 35

Dnr 2020-000054 3.5.0.1

Fastställande av grundbelopp - Bidrag per kalenderår när elever byter skolform och mellan stadieövergångar

Skolnämndens presidiums beslut

Skolnämndens presidium beslutar

att grundbeloppet beräknas månadsvis i enlighet med skolförordningen,

att köp av förskoleplats gäller för de blivande förskoleklass elever som har behov av barnomsorg under juli månad och att denna hantering därmed utgår från ett barnperspektiv.

Bakgrund

Vid vårmötet den 2 april 2019 tillsammans med fristående enheter i Härnösands kommun mottog kommunen synpunkter från en av företrädarna för fristående enheter avseende utbetalning av bidrag enligt Skolförordningen 14 kap. 1 §. Utbetalningen av ersättningen för juli månad följer inte förordningen, som gör gällande att för elever som påbörjar utbildning i augusti ska bidrag enligt 9 kap. 19 §, 10 kap. 37 §, 11 kap. 36 § och 14 kap. 15 § skollagen avse tiden från och med den 1 juli samma år.

Utifrån detta har verksamhetschef för förskolan och grundskolans tidigare år tillsammans med rektorer, förvaltningens controllers samt företrädare för fristående enheter arbetat med att hitta en lösning på situationen, både för år 2020 såväl som långsiktigt. Och med ett tillvägagångssätt som har utgångspunkt i det som skolförordningen skriver fram avseende fastställande av bidraget per kalenderår för barn och elever som påbörjar utbildning i augusti. Förslaget går i enlighet med att vara till gagn för både barn och vårdnadshavares perspektiv.

När arbetsgruppen har tittat på förslag till lösning har man utgått från att grundprincipen att barn/elever som behöver förskole- och/eller fritidsplats under juni, juli och augusti (fram till skolstart) ska bli kvar i mesta möjliga mån vid den enhet där barnet/eleven är placerad/inskriven. Gruppens samlade bedömning är att ingen förändring bör genomföras när det gäller den hanteringen.

När det gäller den administrativa och systemtekniska hanteringen kring placering, inskrivning och ekonomiska transaktioner är förslaget att hantering sker enligt 9 kap. 19 §, 10 kap. 37 §, 11 kap. 36 § och 14 kap. 15 § skollagen samt enligt skolförordningen 14 kap. 11 §. Det innebär att en avstämning ska göras även den 15 juni och 15 juli och att enheterna därmed



Skolnämndens presidium

får betalt exakt för de barn/elever som då är inskrivna och placerade vid respektive enhet och inte utifrån enhetens registrerade barn/elever den 15 maj.

I de fall där barn/elev kommer att tillhöra en ny enhet (förskoleklass/fritidshem) från och med 1 juli och är i behov av tillsyn under juli månad (utifrån förslaget för den praktiska barn- och elevhanteringen) köper den nya enheten tillsynstjänsten av den förskola som utför tillsynen i juli (se bilaga 3).

Kostnaden per barn/elev för tillsynen motsvarar den sammanslagna kostnaden av förskoleklass- och fritidspeng och sker genom ekonomisk transaktion. För att möjliggöra detta behöver den förskola som utför tillsynstjänsten registrera in till kommunen vilka barn/elever som i juli i praktiken nyttjar tjänsten.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 - Skrivelse med bakgrund av förändring av bidragsutbetalning vid övergång från förskola till fritidshem,

Bilaga 2 - Nuvarande hantering av bidragsberäkning,

Bilaga 3 - Förslag på ny hantering bidragsberäkning,

Skolförvaltningens tjänsteskrivelse - Förändring av bidragsutbetalning vid övergång av barn/elev inom Härnösands kommun.



Skolnämndens presidium

§ 36

Dnr 2019-000259 2.4.1.0

Granskning ekonomistyrning

Skolnämndens presidiums beslut

Skolnämndens presidium beslutar

att anta Yttrande – Granskning av ekonomistyrning som skolnämndens svar på revisionens skrivelse,

att yttrandet översänds till revisionen, samt

att denna protokollsparagraf förklaras omedelbart justerad.

Bakgrund

Kommunens revisorer har genomfört en granskning av ekonomistyrningen per 2019-11-21.

Revisionen önskar att kommunstyrelsen och nämnderna lämnar synpunkter på de slutsatser som finns redovisade i rapporten.

Revisionens sammanfattande bedömning utifrån granskningens syfte är att rutinerna för styrning och uppföljning av ekonomin i huvudsak är ändamålsenliga, samt att kommunstyrelsens uppsikt över nämndernas ekonomi är tillräcklig. I övrigt lämnas några rekommendationer i rapporten.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport - Granskning av ekonomistyrning,

Yttrande till revisionen om ekonomistyrningen.



Skolnämndens presidium

§ 37

Dnr 2020-000053 3.5.0.1

Gemensam gymnasieantagningsenhet i Västernorrland

Skolnämndens presidiums beslut

Skolnämndens presidium beslutar

- att** Härnösands kommun medverkar i skapandet av en gemensam antagningsenhet inom gymnasiesamverkansområdet Västernorrland,
- att** uppdra till förvaltningschefen att i samverkan med övriga förvaltningschefer i länet verkställa denna process.

Bakgrund

Strategidokument Gymnasiesamverkan i Västernorrlands län, vilket antagits av skolnämnden, är en komplettering av gällande samverkansavtal som finns mellan kommunerna avseende gymnasial utbildning.

Syftet i samverkansavtalet är dels att säkerställa möjlighet för eleverna att få sitt förstahandsval till gymnasiet tillgodosett, dels att stärka de olika kommunernas förutsättningar för den egna gymnasieverksamheten.

Strategidokumentet fokuserar på utveckling inom specifika områden de kommande åren. Dessa områden är centrala och viktiga att utveckla för att kunna nå samverkansavtalets syfte:

- Digitalisering
- Fjärrundervisning
- Kompetensutveckling skollära
- Antagning, samverkansprislista samt studie- och yrkesvägledarverksamhet.

Gymnasiesamverkansgruppen, bestående av verksamhetschefer för respektive huvudmans gymnasieskolor, har utrett förutsättningarna för tillskapandet av en gemensam antagningsenhet för samtliga kommuner i Västernorrlands län. Utgångspunkterna i beredningen har varit följande:

att effektivisera och kvalitetssäkra regionens antagningshantering,

att bedriva regionens antagningsarbete så kostnadseffektivt som möjligt utan att hanteringen försämras,

att minska sårbarheten i antagningshandläggningen som uppkommer av att antagningen idag hanteras separat i varje kommun (utom i Timrå/Kramfors vilka samarbetar), samt



Skolnämndens presidium

att förbättra arbetssituationen för antagningshandläggarna genom att fler personer kan täcka upp för varandra med överlappande kompetenser.

Beslutsunderlag

Utredningsunderlag – Gemensam antagningsenhet Västernorrland,

Tjänsteskrivelse – Gemensam antagningsenhet Y-län.



Skolnämndens presidium

§ 38

Dnr 2019-000204 3.5.0.1

Djupare analys av skolor med färre än 20 elever per årskurs

Skolnämndens presidiums beslut

Skolnämndens presidium beslutar

- att** ge förvaltningschef uppdraget att snarast möjligt utreda en omorganisation där alla tre skolorna, Hälledals skola, Brunne skola och Häggdånger skola, är inkluderade,
- att** ge förvaltningschef uppdraget att snarast återkomma med en åtgärds- och tidplan i prioritetsordning, för de i utredningen påvisade behoven när det gäller lokalernas underhåll, samt
- att** i övrigt lägga informationen till handlingarna.

Yrkanden

Ordförande yrkar bifall till den tredje att-satsen,
samt yrkar på tillägg av två nya att-satser som lyder:

- att** ge förvaltningschef uppdraget att snarast möjligt utreda en omorganisation där alla tre skolorna, Hälledals skola, Brunne skola och Häggdånger skola, är inkluderade,
- att** ge förvaltningschef uppdraget att snarast återkomma med en åtgärds- och tidplan i prioritetsordning, för de i utredningen påvisade behoven när det gäller lokalernas underhåll.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast finns ett förslag till beslut, liggande förslag med ordförandes tillägg av två att-satser.

Ordförande frågar om skolnämndens presidium avser besluta enligt liggande förslag med ordförandes tillägg av två nya att-satser.

Ordförande finner att skolnämndens presidium beslutat enligt liggande förslag med ordförandes tillägg av två nya att-satser.



Skolnämndens presidium

Bakgrund

Brunne skola: I huvudsak är det kostnader för underhåll av ytskikt (fasader och golv) samt akustik och belysning som tagits upp i denna utredning. Upprustning av dusch- och våtutrymmen skulle också kunna ske men är inte akut (se bilaga 2).

Elevtrenden är vikande negativ från 105 elever läsåret 19/20 till ca 70 elever läsåret 24/25 (minskning med ca 35 elever).

Elevantalet i varje årskurs har hittills varit för högt för att slå samman till åldersblandade undervisningsgrupper. Kommande skolår kommer förskoleklass slå ihop med åk 1 vilket skulle kunna ge en kostnadsanpassning med 800 000 kr.

Nödvändig kostnadstäckning för grundbemanning (exkl. de 300 000 kr som redan ges i landsbygdstilldelning samt diverse statsbidrag) är ca två miljoner kronor.

För att uppnå likvärdig tillgång till elevhälsa och anpassningar skulle 50 % speciallärare och 50% specialpedagog behöva bekostas (totalt ca 700 000 kr).

Hälledals skola: I huvudsak är det kostnader för underhåll av ytskikt (fasader och golv) samt akustik och belysning som tagits upp i denna utredning. Upprustning av dusch- och våtutrymmen skulle också kunna ske men är inte akut (se bilaga 2).

Elevtrenden är vikande negativ från 95 elever läsåret 19/20 till ca 70 elever läsåret 24/25 (minskning med ca 25 elever).

Elevantalet i varje årskurs har varit i sådan nivå på lågstadiet att åldersblandade undervisningsgrupper varit möjliga. Personalsituationen vid Hälledals skola har dock varit av sådan art att de planerade neddragningarna och den planerade åldersblandade undervisningen inte kunnat genomföras. Grundbemanningen vid skolan har behövt förstärkas inom olika befattningar och funktioner vilket inneburit avsevärda extra ekonomiska kostnader för den planerade verksamheten.

Under vårterminen 2020 kommer dessa extra kostnader att uppgå till 1 670 000 kronor (se bilaga 3). Inför kommande skolår finns endast tre ordinarie lärare. Enheten har de senaste åren haft svårt att rekrytera behöriga lärare. Att behålla nuvarande bemanning är på lång sikt inte ekonomiskt hållbart och bedöms heller inte ge önskad effekt i relation till kostnad. För att ge eleverna vid skolan bättre förutsättningar att lämna skolan med förväntade kunskaper behöver huvudmannen ta ett tydligt ansvar och genomföra riktade insatser för att förändra situationen.



Skolnämndens presidium

Förslagsvis definieras en grundbemanning utifrån elevantal och elevbehov. Skolförvaltningen har för avsikt att göra en översyn av den inre arbetsorganisationen.

Häggdånger skola: Hyresvärd har önskemål om ett förnyat kontrakt med en anpassning av hyran i nivå med andra kvadratmeterhyror för skolförvaltningens skolbyggnader.

Hyresförhandling pågår där ett ettårskontrakt i första hand eftersträvas i väntan på en mer exakt kostnads kalkyl för de nödvändiga förändringar som behövs för att säkra tillgänglighet till och en bättre arbetsmiljö i skolans alla lokaler samt för en likvärdig tillgång till en fysisk lärmiljö som kan förväntas i en skola år 2020.

För att säkra allt detta finns beskrivet kortsiktiga investeringskostnader för att säkra det mest akuta och nödvändiga. För att kunna få grepp om de mer långsiktiga och mer kostsamma investeringarna behöver en arkitekt anlitas som kan designa lokalerna utifrån krav och direktiv (se bilaga 2).

Elevtrenden är vikande positiv från 33 elever läsåret 19/20 till ca 40 elever läsåret 24/25 (ökning med ca sju elever).

Undervisningen vid Häggdånger skola sker åldersintegrerat eftersom elevunderlag inte finns för att genomföra undervisning i renodlade årskurser. Skolan har trots det inte möjlighet till kostnadstäckning för den personalbemanning som behövs för att bemanna en hel dags tillsyn och undervisning (morgonfritids-skoldag-eftermiddagsfritids).

Nödvändig kostnadstäckning för detta (exkl. de 300 000 kr som redan ges i landsbygdstilldelning och utan diverse statsbidrag) är 300 000 kronor.

För att uppnå likvärdig tillgång till elevhälsa och anpassningar skulle ytterligare 10 % speciallärare behöva bekostas (ca 70 000 kr) samt 20 % specialpedagog (ca 140 000 kr).

Digitalisering

Små enheters budget ger vanligtvis litet utrymme för satsningar utöver personal och de nödvändigaste läromedel eleverna behöver. Det gör att enheterna med ett lågt elevantal har svårt att leva upp till det digitaliseringskrav som både finns i läroplanen och kommunens IKT-plan.

Den sammanlagda utökade kostnadstäckningen för personal och digitalisering är totalt ca 4 900 000 kronor.

Beslutsunderlag

Bilaga - Redovisning av skolförvaltningens uppdrag att arbeta vidare med en bredare utredning av skolor med färre än 20 elever per årskurs 2019-10-07,



Skolnämndens presidium

Bilaga – Lokalkostnader,

Bilaga – Kostnader småskolor 19-20,

Skolförvaltningens utredning Översyn med kostnadsberäkning för
lokalbehov.



Skolnämndens presidium

§ 39

Dnr 2020-000069 3.5.2.0

Flytt av Svalans förskola till Ängecenter

Skolnämndens presidiums beslut

Skolnämndens presidium föreslår kommunstyrelsen föreslå

att uppdra till kommundirektören att fortsätta processen avseende ny förskola inom Ängecenter, samt

att skolnämnden får löpande återkoppling om processen.

Yrkanden

Ordförande yrkar på en ändrad första att-sats som lyder:

att uppdra till kommundirektören att fortsätta processen avseende ny förskola inom Ängecenter

samt yrkar på tillägg av en andra att-sats som lyder:

att skolnämnden får löpande återkoppling om processen.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast finns ett förslag till beslut, liggande förslag med ordförandes ändring av första att-satsen samt tillägg av en andra att-sats.

Ordförande frågar om skolnämndens presidium avser besluta enligt liggande förslag med ändring av första att-satsen samt tillägg av en andra att-sats.

Ordförande finner att skolnämndens presidium beslutat enligt liggande förslag med ordförandes ändring av första att-satsen samt tillägg av en andra att-sats.

Bakgrund

För närvarande råder det en obalans av förskoleplatser mellan fastlandet och Härnön. Området Murberget-Bondsjöhöjden har ett större behov av platser än vad man i dag kan erbjuda och barn erbjuds därmed placering där det finns ledig plats, längre ifrån bostaden än vad vårdnadshavare önskat. En förflyttning av förskoleplatser från Härnön till fastlandet är därför önskvärd.

Dessutom saknas ett mindre antal förskoleplatser varför det totala antalet förskoleplatser bör utökas.



Skolnämndens presidium

Lokalgruppen uppdrog 2020-01-22 till skolförvaltningen att tillsammans med lokalsamordaren och Härnösandshus utreda möjligheterna att tillskapa en ny förskola i lokaler inom Ängecenter. Förslag ska presenteras för lokalgruppen i mars för beslut om uppsägning av Svalans förskola.

Hyran uppgår till 680 000 kr per år baserat på ett hyresavtal på 10 år.

Kostnaden per barn är 17 000 kr vilket är högre än den genomsnittliga hyreskostnaden per barn i samtliga förskolor men lägre än de senaste förhyrningarna som gjorts.

Lösningen med en ny förskola inom Ängecenter möjliggör önskad förflyttning av förskoleplatser från Härnön till fastlandet. Detta förutsätter att hyresavtalet för Svalans förskola sägs upp senast 2020-03-31 för att upphöra 2020-12-31. Dessutom tillförs ett 15-tal nya förskoleplatser till förskoleorganisationen.

Merkostnaden för hyra i jämförelse med Svalans förskola är ca 478 000 kr per år. Dock finns god besparingspotential avseende personalkostnader då Svalans förskola med endast 20 – 25 barn inte är effektivt ur ett bemanningsperspektiv.

Beslutsunderlag

Skolförvaltningens tjänsteskrivelse Flytt av Svalans förskola till Ängecenter, Bilaga – Förskola Ängecentrum.
