



Kommunstyrelsen

Plats och tid	Rådhuset, tisdagen den 4 december 2018 kl 15.00–15.30, 15.45–17.00 Ajournering 15.30–15.45		
Beslutande	Ledamöter Andreas Sjölander (S), Ordförande Ingrid Nilsson (V), 1:e vice ordförande Christina Lindberg (C), 2:e vice ordförande Ann Charlotte Visén (S) Björn Nordling (S) Monica Fahlén (S) Håkan Viklund (S) Michael Möller Christensen (V) Johan Sundqvist (MP) Ingemar Wiklander (KD) Erik Hultin (C) Anders Gäfvert (M) Ida Skogström (M) § 205-228 Leif Jonsson (M), tjänstgörande ersättare för Ida Skogström § 230-233 Ingemar Ljunggren (M) Lennart Bergström (SD)		
Närvarande ej tjänstgörande ersättare	Ersättare Ann Kristine Elfvendal (S) Lennart Molin (S), § 205-229 Helena Grönhagen (V) Myriam Estrella-Näslund (MP) Mohamed Abdulwahab (MP) Karin Högberg (KD) Ulla Bylund (KD) Karl Rönnkvist (C) Ulrika Sundgren (C) Leif Jonsson (M), ej § 230-233 Glenn Sehlin (SD) Olle Löfgren (L)		
Övriga närvarande	Sofia Pettersson, kommundirektör, Anna Bostedt, kanslichef och Ina Lindström Skandevall, utredare		
Justerare	Christina Lindberg (C)		
Underskrifter	Sekreterare	Ina Lindström	Paragrafer §§ 205-219 §§ 221-233
	Ordförande	Andreas Sjölander	
	Justerare	Christina Lindberg	
Justerandes sign			Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum

2018-12-04

Datum då anslaget sätts upp

2018-12-05

Datum då anslaget tas ned

2018-12-27

Förvaringsplats för protokollet

Kommunstyrelseförvaltningen

Underskrift

Ina Lindström



Kommunstyrelsen

Ärendelista

§ 205 Dnr 27802	
Informationsärenden	5
§ 206 Dnr 34746	
Val av justerare	7
§ 207 Dnr 50753	
Ändringar i dagens föredragningslista	8
§ 208 Dnr 2018-000194 600	
Motion - Införande av en Uppförandekod i skolan	9
§ 209 Dnr 2017-000290 510	
Beslut inför bildandet av en gemensam bussgodsgodsorganisation	12
§ 210 Dnr 2018-000463 004	
Klassificeringsplan för ärenderegistrering och e-arkivering	17
§ 211 Dnr 2018-000444 206	
Taxa - plan- och bygglov	18
§ 212 Dnr 2018-000506 040	
Anstånd för budget i balans - Socialnämnden	21
§ 213 Dnr 2018-000502 750	
Avtal kommundemensam familjehemsvård	23
§ 214 Dnr 2018-000503 295	
Hyresavtal för lokal till två hemtjänstgrupper: Spjutet 1 och Torsvik 5	26
§ 215 Dnr 2018-000510 040	
Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2019	28
§ 216 Dnr 2018-000517 041	
Budget 2019	29
§ 217 Dnr 2018-000511 000	
Finanspolicy	32
§ 218 Dnr 2018-000487 045	
Borgenstak 2019	33
§ 219 Dnr 2018-000356 007	
Granskning av leverantörskontroller	38
§ 220 Dnr 2018-000422 000	
Reglemente för rådet för trygghet och hälsa	41
§ 221 Dnr 2018-000494 003	
Yttrande över gemensamt reglemente för kommunstyrelsen och nämnder i Härnösands kommun	42
§ 222 Dnr 2018-000424 003	
Riktlinjer för att motverka mutor och jäv	44
§ 223 Dnr 2018-000439 003	
Policy - Systematiskt brandskyddsarbete	45
§ 224 Dnr 2018-000462 450	
Hemställan om beslut om fastighetsrenhållning 2019	46
§ 225 Dnr 2018-000332 002	
Delegationsordning kommunstyrelsen 2019-2022	49



Kommunstyrelsen

§ 226	Dnr 2018-000489 101	
	Anmälan av gruppleddare för mandatperioden 2018-2022.....	52
§ 227	Dnr 2018-000508 101	
	Ersättarnas tjänstgöringsordning för mandatperioden 2019 - 2022	53
§ 228	Dnr 2018-000451 101	
	Redovisning av obesvarade motioner och medborgarförslag	55
§ 229	Dnr 2018-000400 110	
	Val till mandatperioden 2019-2022.....	56
§ 230	Dnr 50656	
	Fastställande av arvoden för majoritetsföreträdare i kommunstyrelsen och kommunstyrelsens arbetsutskott	60
§ 231	Dnr 2018-000003 101	
	Kommunstyrelsens uppdragsbeslut 2018.....	62
§ 232	Dnr 2018-000001 002	
	Anmälan av delegationsbeslut 2018.....	63
§ 233	Dnr 2018-000002 000	
	Anmälan av ärenden för kännedom till kommunstyrelsen 2018.....	64



Kommunstyrelsen

§ 205

Dnr 27802

Informationsärenden

Kommunstyrelsen har fått information om följande:

- Kommunstyrelsens arbetssätt – Andreas Sjölander (S), kommunstyrelsens ordförande
- Beslut inför bildandet av en gemensam bussgodsorganisation – Ulf Andersson, trafik- och fritidschef
- Klassificeringsplan för ärenderegistrering och e-arkiv – Stefan Berggren, kommunarkivarie
- Tillväxtstrategi 2.0 – Uno Jonsson, tillväxtchef
- Information Taxa - Plan- och bygglov – Thomas Lindström, bygglovhandläggare
- Genomlysning av socialnämndens ekonomi samt anstånd för budget i balans, socialnämnden - Sofia Pettersson, kommundirektör
- Avtal kommungemensam familjehemsvård – Sofia Pettersson, kommundirektör
- Hyresavtal för lokal till två hemtjänstgrupper: Spjutet 1 och Torsvik 5 – Sofia Pettersson, kommundirektör
- Verksamhetsplan kommunstyrelsen – Sofia Pettersson, kommundirektör
- Finanspolicy – Lena Einarsson, ekonomichef
- Borgenstak – Lena Einarsson, ekonomichef
- Granskning av leverantörskontroller – Lena Einarsson, ekonomichef och Sofia Pettersson, kommundirektör
- Reglemente för rådet för trygghet och hälsa – Anna Bostedt, kanslichef
- Yttrande över gemensamt reglemente för kommunstyrelsen och nämnder i Härnösands kommun – Sofia Pettersson, kommundirektör
- Delegationsordning – Ina Lindström Skandevall, utredare



Kommunstyrelsen

Följande ledamöter och ersättare har varit närvarande:

Ledamöter

Andreas Sjölander (S), Ordförande
Ingrid Nilsson (V), 1:e vice ordförande
Christina Lindberg (C), 2:e vice ordförande
Ann Charlotte Visén (S)
Björn Nordling (S)
Monica Fahlén (S)
Håkan Viklund (S)
Michael Möller Christensen (V)
Johan Sundqvist (MP)
Ingemar Wiklander (KD)
Erik Hultin (C)
Anders Gäfvert (M)
Ida Skogström (M)
Ingemar Ljunggren (M)
Lennart Bergström (SD)

Ersättare

Lennart Molin (S)
Helena Grönhagen (V)
Myriam Estrella-Näslund (MP)
Mohamed Abdulwahab (MP)
Karin Högberg (KD)
Ulla Bylund (KD)
Karl Rönnkvist (C)
Ulrika Sundgren (C)
Leif Jonsson (M)
Glenn Sehlin (SD)
Olle Löfgren (L)



Kommunstyrelsen

§ 206

Dnr 34746

Val av justerare

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att välja Christina Lindberg (C) att justera dagens protokoll.

Yrkanden

Erik Hultin (C) föreslår Christina Lindberg (C) att justera protokollet

Ingemar Ljunggren (M) föreslår Anders Gäfvert (M) att justera protokollet

Propositionsordning

Ordförande finner att det föreligger två förslag till beslut, Erik Hultins förslag och Anders Gäfverts förslag.

Ordförande frågar först om kommunstyrelsen avser besluta i enlighet med Erik Hultins förslag.

Ordförande frågar sedan om kommunstyrelsen avser besluta i enlighet med Anders Gäfverts förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med Erik Hultins förslag.

Votering begärs och verkställs.

Votering och utfall

Då det är personval sker votering via sluten omröstning. Voteringen gav följande resultat:

Christina Lindberg	6
Anders Gäfvert	4
Blanka	5

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutat utse Christina Lindberg (C) att justera dagens protokoll.



Kommunstyrelsen

§ 207

Dnr 50753

Ändringar i dagens föredragningslista

Ärende 29, Information från kommunstyrelsens ordförande och
kommundirektör, utgår från dagens sammanträde.



Kommunstyrelsen

§ 208

Dnr 2018-000194 600

Motion - Införande av en Uppförandekod i skolan

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta
att avslå motionen.

Yrkanden

Anders Gäfvert (M) yrkar bifall till motionen

Propositionsordning

Ordförande finner att det föreligger två förslag till beslut: liggande förslag
och Anders Gäfverts (M) förslag om bifall till motionen.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med
liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med
Anders Gäfverts (M) förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande
förslag.

Reservation

Samtliga ledamöter från Moderaterna och Sverigedemokraterna reserverar
sig mot beslutet till förmån för yrkandet om bifall till motionen.

Bakgrund

Lennart Bolander (M) har lämnat en motion till fullmäktige där han föreslår
att:

Skolnämnden utreder och kommer med förslag på att förbättra
arbetsituationen i skolan i syfte att höja undervisningsnivån och därmed
resultatet, samt

Att skolnämnden utarbetar och lämnar förslag på någon form av
uppförandekod

Motionen har varit på remiss till skolnämnden.

Skollagen slår fast att



Kommunstyrelsen

”Ordningsregler ska finnas för varje skolenhet. De ska utarbetas under medverkan av eleverna och följas upp på varje skolenhet. Rektorn beslutar om ordningsregler” (Skollagen 5 kap § 5)

Skolorna i Härnösands kommun arbetar kontinuerligt med ordning, uppförande och värdegrund. Arbetet sker i enlighet med skollagen och läroplaner.

Varje skola ansvarar för att ta fram sina ordningsregler i samverkan med eleverna. Denna samverkan med eleverna sker på mentorstid eller med klassläraren i fritidshemmet och på elevråd. Ordningsreglerna beslutas av rektor. Genom skolråden ges vårdnadshavare möjlighet att vara delaktiga i framtagandet och uppföljning av ordningsreglerna.

Värdegrundsarbetet är ständigt pågående i både skolans och förskolans arbete. De ordningsregler som tillämpas kan skilja sig åt mellan skolorna, beroende på vad elever, lärare och vårdnadshavare anser behövas. Att arbeta fram en central uppförandekod på det sätt som motionären föreslår skulle begränsa skolornas möjlighet att anpassa arbetet till sin egen verksamhet.

Motionärens andra förslag, att skolnämnden ska utreda och komma med förslag på att förbättra arbetssituationen i skolan måste anses ligga i skolans dagliga arbete. I grundskolans läroplan finns följande stycke

”Skolans uppdrag är att främja lärande där individen stimuleras att inhämta och utveckla kunskaper och värden. Skolan ska i samarbete med hemmen främja elevers allsidiga personliga utveckling till aktiva, kreativa, kompetenta och ansvarsställande individer och medborgare. Skolan ska präglas av omsorg om individen, omtanke och generositet. Utbildning och fostran är i djupare mening en fråga om att överföra och utveckla ett kulturarv - värden, traditioner, språk, kunskaper - från en generation till nästa. Skolan ska vara ett stöd för familjerna i deras ansvar för barnens fostran och utveckling. Arbetet måste därför ske i samarbete med hemmen.” (Läroplan för grundskolan samt för förskoleklassen och fritidshemmet)

Kommunledningskontorets bedömning är att skolan redan idag arbetar aktivt med de frågor som motionären lyfter. Att utreda frågorna, så som motionären föreslår, skulle ta resurser från det redan pågående arbetet och bedöms inte tillföra ytterligare kvalitet till verksamheten.

Socialt perspektiv

Beslutet har ingen påverkan på detta perspektiv.

Ekologiskt perspektiv

Beslutet har ingen påverkan på detta perspektiv.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv



Kommunstyrelsen

Beslutet har ingen påverkan på detta perspektiv.

Beslutsunderlag

Skolnämnden, sammanträdesprotokoll, 2018-08-30

Skolförvaltningen, yttrande, 2018-08-24

Motion, Lennart Bolander (M), 2018-04-13



Kommunstyrelsen

§ 209

Dnr 2017-000290 510

Beslut inför bildandet av en gemensam bussgodsorganisation

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att Kollektivtrafikmyndigheten förvärvar 1/3 av aktierna i det blivande gemensamma bolaget.

att Bussgods i Norr AB, det gemensamma bolaget Bussgods i Norr AB grundas med tidigare Bussgods i Västerbotten AB som plattform för kommande fusion.

att Kollektivtrafikmyndigheten säljer Bussgods i Västernorrland AB enligt fastställd köpeskilling till Bussgods i Norr AB.

att Ge det gemensamma bolaget Bussgods i Norr AB tillåtelse att förvärva Bussgods i Västernorrland AB och Bussgods i Norrbotten AB och därefter genomföra en formell fusion under hösten 2018.

att Kollektivtrafikmyndigheten som blivande ägare tillskjuter ett aktieägartillskott om 1 200 000 kr till det gemensamma bussgodsbolaget Bussgods i Norr AB.

att Kollektivtrafikmyndigheten som blivande ägare tecknar ett borgensåtagande om 3 000 000 kr för checkkredit till det gemensamma bussgodsbolaget Bussgods i Norr AB.

att Resultat verksamhetsåret 2018 för Bussgods i Norrbotten AB, Bussgods i Västerbotten AB samt Bussgods i Västernorrland AB belastar tidigare ägare för respektive bolag.

att Ovanstående beslut gäller under förutsättning att alla medlemmar i Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län fattar likalydande beslut.

att Upphäva kommunfullmäktiges beslut 2017-06-19 § 111, Beslut inför bildandet av en gemensam bussgodsorganisation i de fyra nordliga länen.

Yrkanden

Andreas Sjölander (S) yrkar att beslutet ges följande lydelse:



Kommunstyrelsen

att Kollektivtrafikmyndigheten förvärvar 1/3 av aktierna i det blivande gemensamma bolaget.

att Bussgods i Norr AB, det gemensamma bolaget Bussgods i Norr AB grundas med tidigare Bussgods i Västerbotten AB som plattform för kommande fusion.

att Kollektivtrafikmyndigheten säljer Bussgods i Västernorrland AB enligt fastställd köpeskilling till Bussgods i Norr AB.

att Ge det gemensamma bolaget Bussgods i Norr AB tillåtelse att förvärva Bussgods i Västernorrland AB och Bussgods i Norrbotten AB och därefter genomföra en formell fusion under hösten 2018.

att Kollektivtrafikmyndigheten som blivande ägare tillskjuter ett aktieägartillskott om 1 200 000 kr till det gemensamma bussgodsbolaget Bussgods i Norr AB.

att Kollektivtrafikmyndigheten som blivande ägare tecknar ett borgensåtagande om 3 000 000 kr för checkkredit till det gemensamma bussgodsbolaget Bussgods i Norr AB.

att Resultat verksamhetsåret 2018 för Bussgods i Norrbotten AB, Bussgods i Västerbotten AB samt Bussgods i Västernorrland AB belastar tidigare ägare för respektive bolag.

att Ovanstående beslut gäller under förutsättning att alla medlemmar i Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län fattar likalydande beslut.

att Upphäva kommunfullmäktiges beslut 2017-06-19 § 111, Beslut inför bildandet av en gemensam bussgodsorganisation i de fyra nordliga länen.

Anders Gäfvert (M) yrkar bifall till liggande förslag.

Propositionsordning

Ordförande finner att det föreligger två förslag till beslut: liggande förslag och ordförandes förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med ordförandes förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med ordförandes förslag.

Votering begärs och verkställs.



Kommunstyrelsen

Votering och utfall

Ordförande ställer följande propositionsordning. Den som vill bifalla ordförandes förslag röstar ja, och den som vill bifalla liggande förslag röstar nej.

Hur de enskilda ledamöterna röstade framgår i tabellen nedan

Namn	Parti	Ja	Nej
Andreas Sjölander	S	X	
Ingrid Nilsson	V	X	
Christina Lindberg	C	X	
Ann Charlotte Visén	S	X	
Björn Nordling	S	X	
Monica Fahlén	S	X	
Håkan Viklund	S	X	
Michael Möller Christensen	V	X	
Johan Sundqvist	MP	X	
Ingemar Wiklander	KD	X	
Erik Hultin	C	X	
Anders Gäfvert	M		X
Ida Skogström	M		X
Ingemar Ljunggren	M		X
Lennart Bergström	SD		X

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutat enligt ordförandens förslag.

Reservation

Samtliga ledamöter från Moderaterna och Sverigedemokraterna reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Bakgrund

I februari 2016 gav presidierna i kollektivtrafikmyndigheterna och länstrafikbolagen i de fyra nordligaste länen i uppdrag till vd/myndighetschefer att utreda möjligheterna att sammanföra bussgodsvärksamheterna i regionen till en gemensam organisation. Bakgrunden till uppdraget var att man såg samordningsmöjligheter som



Kommunstyrelsen

skulle kunna innebära kostnadsbesparingar, men också att en gemensam organisation skulle innebära bättre möjligheter att möta marknadens behov och därigenom öka intäkterna som skulle säkerställa bolagets framtid. Den gemensamma visionen var ett gemensamt ägt bussgodsbolag där trafikhuvudmännen i Norrbotten, Västerbotten, Västernorrland och Jämtland inledningsvis skulle äga 25 % av aktierna.

I november 2017 beslutade dock Region Jämtland/Härjedalen att avveckla bussgodsverksamheten i Jämtlands län. Mot bakgrund av den förändrade ägarbilden behövdes ett nytt inriktningsbeslut hos medlemmarna. Beslut fattades tidigare i ärendet av kommunfullmäktige 2017-05-30 § 123 gällande bildande av det gemensamma bussgodsbolaget med de 4 nordligaste länen. Mot bakgrund av den förändrade ägarbilden med tre (3) ägare istället för fyra (4) behövs ett nytt inriktningsbeslut hos medlemmarna. Norrbotten och Västerbotten har uttryckt en tydlig politisk vilja av att genomföra en sammanslagning och bilda ett nytt gemensamt bolag på tre län. Då ägarbilden förändrats och för att kunna gå vidare med bildandet av det nya bolaget krävs därför ett nytt beslut av respektive medlems kommunfullmäktige.

Det gemensamma bolaget ska verka på godsmarknaden i Norrland och med sin bredare verksamhet bidra till att öka den regionala tillväxtkraften genom att erbjuda näringsliv och privatpersoner miljövänliga godstransporter i det geografiska område som omfattar Norrbotten, Västerbotten och Västernorrland.

Många av frakterna går idag med den reguljära busstrafiken. På vissa mindre orter är Bussgods enda alternativet för att skicka och ta emot mindre gods och därför en viktig samhällstjänst. En förändring av strukturen för dagens bussgodsorganisation i Västernorrland är därför viktig för att säkerställa bolagets överlevnad.

Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att de juridiska och ekonomiska grunderna för förslaget fortsatt har brister, framförallt att det kommunala ändamålet med förvärvet är oklart uttryckt och är tveksamt motiverat. Av den anledningen bör begäran från kollektivtrafikmyndigheten inte behandlas förrän en utredning har preciserat lagligheten i och effekten av organisationsförslaget samt de konsekvenser som det medför. Därefter bör medlemmarna pröva frågan på nytt om bildandet av en gemensam nordlig organisation för bussgods.

Efter den första utredningen tog Region Jämtland Härjedalen beslut hösten 2017 om att avveckla Bussgods i syfte att sänka kostnaderna och därmed lämnade Jämtland det tänkta samarbetet om ett gemensamt bussgodsbolag i norr. Jämtlands ställningstagande gör att frågan måste granskas på nytt och i ett bredare sammanhang. Om Jämtland med sin struktur av flera glesbygdskommuner kan lösa transportbehovet på annat sätt, utan bildandet av en gemensam organisation, borde motsvarande lösning vara möjlig även i



Kommunstyrelsen

Västernorrland. Frågan är om kommunen ska förvärva bolag och bedriva kommersiell verksamhet på en marknad som redan har transporttjänster och företag som helt eller delvis kan tillgodose behovet.

Den kommunala kompetensen regleras i 2 kap. 1 § kommunallagen (2017:725). Om det är det enda alternativet i vissa landsbygdskommuner att Bussgods utför transporttjänster kan det vara befogat. Om det dessutom främst rör sig om att som tidigare utnyttja lastutrymme i kollektivtrafikens bussar, som en slags tilläggstjänst, kan det även ses som en konkurrens av mindre omfattning även där privata transportörer agerar

Kommunen får inte snedvrیدا konkurrensen om det inte kan försvaras med ett allmänt intresse, se 3 kap. 27 § konkurrenslagen (2008:579). I det här fallet vill den föreslagna bussgodsorganisationen verka både på en marknad där det finns andra transportlösningar och där det inte finns.

Angiven volym och att det är över en stor geografi väcker också frågan om det är förenligt med den kommunala kompetensen, om det är lämpligt, ändamålsenligt och skäligt att kommunen ägnar sig åt verksamheten. Schenker och Postnord är två konkurrenter till Bussgods, som också levererar gods till stora geografiska områden i Västernorrland.

Det saknas en tydlig utredning som svarar på frågan vad som skulle hända om Bussgods lades ned istället för att den uppgick i en ny organisation. En sådan utredning tycks föreligga vid Jämtlands ställningstagande.

Slutsatsen är att kommunen inte borde ta ställning till förslaget utan att med säkerhet veta att det inte snedvrider konkurrensen på en befintlig marknad

Det är därför avgörande att förslaget kompletteras med en analys av marknadsläget som innehåller det bedömda behovet av transporttjänster och konkurrensläget, samt bedömer konsekvenserna av att ett stort bussgodsbolag går in på marknaden i en så stor geografi.

Beslutsunderlag



Kommunstyrelsen

§ 210

Dnr 2018-000463 004

Klassificeringsplan för ärenderegistrering och e-arkivering

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta föreliggande klassificeringsplan för Härnösands kommun.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Kravet på handlingsoffentlighet och ordning på myndighetens allmänna handlingar som det uttrycks i tryckfrihetsförordningen (TF) och Offentlighets- och sekretesslagen (OSL) hanteras bland annat genom registrering av myndighetens ärenden med tillhörande handlingar.

Vid övergången till ökad elektronisk hantering, där elektronisk arkivering nu är en tillkommande komponent, är det en fördel att använda en gemensam struktur för informationen vid både registrering och arkivering. Föreliggande klassificeringsplan är verksamhetsbaserad och ersätter den ämnesbaserade diarieplanen vid registrering i centraldiariet. Strukturen anpassas samtidigt för information som registreras i andra system eller hanteras enskilt och som ska arkiveras elektroniskt.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse, 2018-11-02

Bilaga - Klassificeringsplan för ärenderegistrering och e-arkiv



Kommunstyrelsen

§ 211

Dnr 2018-000444 206

Taxa - plan- och bygglov

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att med stöd av 12 kap. 8 § plan- och bygglagen (2010:900) anta bilagda taxa att tillämpas i ärenden gällande planering och bygglov,

att fastställa handläggningskostnaden till 1 184 kr per timme,

att ny taxa för plan- och bygglov ska gälla från 1 januari 2019,

att handläggningskostnaden per timme ska räknas upp en gång per år i enlighet med Prisindex för kommunal verksamhet (PKV), samt

att delegera beslutanderätten att justera taxan i enlighet med Prisindex för kommunalverksamhet (PKV), till samhällsnämnden.

Yttranden

I ärendet yttrar sig Anders Gäfvert (M), Ida Skogström (M), Erik Hultin (C), Christina Lindberg (C), Olle Löfgren (L).

Yrkanden

Anders Gäfvert (M) yrkar att ärendet ska återremitteras med följande frågeställningar:

- Är 1184 kr rätt timpenning?
- Går det att göra billigare?
- Går prisökningen att fasa in över tid så den blir mindre markant?
- Går det att ompröva fördelning mellan stora och små projekt så att ej mindre projekt drabbas?

I yrkandet instämmer Christina Lindberg (C) och Lennart Bergström (SD).

Andreas Sjölander (S) yrkar att ärendet ska avgöras idag.

Propositionsordning

Ordförande finner att det föreligger två förslag, ordförandes förslag att ärendet ska avgöras idag samt ett yrkande på återremiss från Anders Gäfvert (M).

Ordförande frågar först om ärendet ska avgöras idag.



Kommunstyrelsen

Ordförande frågar sedan om ärendet ska återremitteras.

Ordförande finner att ärendet ska avgöras idag.

Votering begärs och verkställs

Votering och utfall

Ordförande ställer följande propositionsordning. Den som vill att ärendet ska avgöras idag röstar ja, och den som vill återremittera ärendet röstar nej.

Hur de enskilda ledamöterna röstade framgår i tabellen nedan

Namn	Parti	Ja	Nej
Andreas Sjölander	S	X	
Ingrid Nilsson	V	X	
Christina Lindberg	C		X
Ann Charlotte Visén	S	X	
Björn Nordling	S	X	
Monica Fahlén	S	X	
Håkan Viklund	S	X	
Michael Möller Christensen	V	X	
Johan Sundqvist	MP	X	
Ingemar Wiklander	KD	X	
Erik Hultin	C		X
Anders Gäfvert	M		X
Ida Skogström	M		X
Ingemar Ljunggren	M		X
Lennart Bergström	SD		X

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutat att ärendet ska avgöras idag.

Reservation

Samtliga ledamöter från Moderaterna, Sverigedemokraterna och Centerpartiet reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Bakgrund

Samhällsnämnden vill att taxorna för plan och bygglov ska justeras för att bättre motsvara de kostnader som kommunen har för handläggning av plan-



Kommunstyrelsen

och byggärenden. Nuvarande taxa har inte ändrats sedan 2011 trots inflation och ökad komplexitet i handläggningsarbetet.

Kommunen är inte tvingad att ta ut taxor för plan- och bygglov men kan göra det istället för att använda skattemedel. Dock ska taxan vara utformad så att den endast täcker de kostnader kommunen har för det arbete som utförs.

Förslaget på ny taxa grundar sig på en ny beräkningsmetod från Sveriges kommuner och Landsting, SKL. De föreslagna taxorna är mer enhetliga för att leva upp till kommunallagens krav på likabehandling, vilket i vissa fall innebär att taxan blir betydligt högre och i andra fall att den sänks. Exempel på förändringarna i taxan finns i bilagan Exempel på tillämpningen av bygglovstaxa 2019.

Samhällsnämnden vill också att taxan justeras årligen enligt Prisindex för kommunal verksamhet (PKV) så att den följer med i kostnadsutvecklingen. Nämnden vill också själva ha möjligheten att justera taxan enligt PKV utan att det krävs ett fullmäktigebeslut i framtiden.

Kommunledningskontoret ser ingen anledning att avvika från samhällsnämndens förslag.

Socialt perspektiv

Ingen påverkan.

Ekologiskt perspektiv

Ingen påverkan.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Genom att täcka kostnader för hanteringen av plan- och bygglov genom taxor kan skattemedel användas till andra ändamål. Det är också viktigt att taxan utformas i enlighet med gällande lagar.

Beslutsunderlag

Ny taxa för plan- och bygglov, Härnösands kommun, SAM18-2626-206



Kommunstyrelsen

§ 212

Dnr 2018-000506 040

Anstånd för budget i balans - Socialnämnden

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

att ge socialnämnden anstånd om att kommunfullmäktige redovisa de 3.6 mnkr som återstår i form av handlingsplan för budget i balans 2019, till senast april 2019, samt

att uppdra till socialnämnden att varje månad under år 2019 redovisa planerad effekt samt uppnådd effekt av beslutade besparingar till kommunstyrelsen.

Yrkanden

Ingrid Nilsson (V) yrkar att en andra att-sats läggs till beslutet med följande lydelse:

att uppdra till socialnämnden att varje månad under år 2019 redovisa planerad effekt samt uppnådd effekt av beslutade besparingar till kommunstyrelsen

I yrkandet instämmer Anders Gäfvert (M)

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag med Ingrid Nilssons (V) tilläggsyrkande.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag med Ingrid Nilssons (V) tilläggsyrkande.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag med Ingrid Nilssons (V) tilläggsyrkande.

Bakgrund

I socialnämndens beslutade verksamhetsplan för 2019 finns en plan för kostnadsminskningar motsvarande 26,5 mnkr. Enligt kalkylen är behovet av kostnadsminskningar 30,1 mnkr. Det betyder att det trots föreslagna åtgärder saknas 3,6 mnkr för budget i balans. Socialnämndens bedömning är att man i april kan presentera en plan för det resterande underskottet. Ett antal förslag finns kvar att utreda vidare men kräver mer tid för att säkerställa genomförbarhet och tidsaspekter. Kommunstyrelseförvaltningen delar



Kommunstyrelsen

socialnämndens bedömning att mer tid för arbetet kommer att säkra kvalitet och genomförbarhet i förslagen, vilket gynnar god kontroll.

Beslutsunderlag



Kommunstyrelsen

§ 213

Dnr 2018-000502 750

Avtal kommungemensam familjehemsvård

Kommunstyrelsens beslut

kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna upprättat avtal för kommungemensam familjehemsvård,

att uppdra till socialnämnden att underteckna avtal om gemensam familjehemsvård samt

att socialnämnden efter ett år delger kommunfullmäktige utfall av de förväntade effekterna.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Socialnämnden fattade i maj 2018 beslut om att delta i en kommungemensam familjehemsenhet. Förutsättning för beslutet var att övriga fyra kommuner beslutade detsamma samt att avtalet mellan kommunförbundet och Härnösands kommun kunde godkännas. Därutöver fattade nämnden också beslut att ge i uppdrag till förvaltningen att återkomma med ett kostnadsneutralt förslag.

Den kommungemensamma familjehemorganisationen ska möjliggöra ett strategiskt arbete med rekrytering, stöd och utbildning till familjehem, vilket förväntas ge både kvalitetsvinster och ekonomiska vinster.

Beslutet att ingå i familjehemsenheten innebär att det inrättas en kommungemensam enhet som ansvarar för rekrytering, screening och utbildning av familjehem och jourhem, samt som fungerar som stöd till förstärkta familjehem. Enheten förläggs organisatoriskt till Kommunförbundet Västernorrland och geografiskt till Härnösand.



Kommunstyrelsen

Kostnaden för uppstart beräknas uppgå till 8 mnkr, vilket innebär enligt föreslagen fördelning mellan kommunerna en kostnad på 1,5 mnkr för Härnösands del.

Socialförvaltningens familjehemsvård är organiserad inom Individ- och familjeomsorgens Barn- och familjeenhet. För att leva upp till gällande lagkrav om stärkt skydd och stöd till placerade barn är familjehemsvården uppdelad i två inriktningar; Barnsekreterare och Familjehemssekreterare. Familjehemssekreteraren ansvarar för rekrytering, basutredning och utbildning och stöd till familjehemmen. Barnsekreteraren ansvarar för att följa vården och ha enskilda samtal med barnet. Ansvaret för att placeringen fungerar enligt vårdplan ingår i barnsekreterarens arbetsuppgifter som även innefattar överväganden eller omprövning av vården. När det gäller placerade barns skolgång sker arbetet enligt SkolFam modellen. Totalt omfattar familjehemsverksamheten sex tjänster varav två familjehemssekreterare och fyra barnsekreterare.

Ekonomisk kalkyl- Redovisning av ett kostnadsneutralt förslag

Ett externt familjehem, rekryterat och arvoderat av en konsultfirma kostar i genomsnitt 820 tkr/år, för ett egenrekryterat och arvoderat familjehem, d.v.s. rekryterat av socialförvaltningen uppgår genomsnittskostnaden till 290 tkr/år.

2016 gjordes 10 av totalt 69 placeringar på externa familjehem. 2017 var siffran 17 av totalt 80 och hittills under 2018 har 15 av totalt 60 placeringar gjorts på konsulentstödda familjehem. (Siffran anger antal placeringar, inte unika barn och unga, ett barn kan ha flera placeringar).

Bedömning är att den huvudsakliga orsaken till att externa familjehem använts i så stor omfattning har varit bristen på egenrekryterade familjehem.

Utifrån ett antagande att de externa placeringarna minskar med fem (5) helårsplaceringar (10 istället för 15 utifrån 2018 års utfall) av det totala antalet familjehemsplacerade under 2019 ges en kostnadsminskning under 2019 med 2 650 tkr. Därtill kommer en kostnadsbesparing när det gäller jourhemsplatser. I kostnaden för den gemensamma familjehemsenheten ingår arvode till jourhem. 2017 uppgick kostnaden för jourhem till 407 500 kr. Enligt avtalsförslaget kommer kostnaden för den gemensamma familjehemsenheten uppgå till 1 500 tkr/år vilket skulle ge en besparing 2019 på 1 550 tkr.

Konsulentrekryterat familjehem 820 tkr/år * 5 placerade = 4 100 tkr

”Kommunalt” familjehem 290 tkr/år * 5 placerade = 1 450 tkr

Inför 2020 beräknas antalet placerade på externa familjehem minska med ytterligare 5 d.v.s. totalt 10 färre helårsplaceringar än 2018. Vilket beräknas ge ytterligare minskade kostnader med omkring mellan år 2018 och 2020.



Kommunstyrelsen

Socialförvaltningens analys

Antalet placerade barn och unga ligger relativt konstant över åren. Den förändring som ses både nationellt och lokalt är att de placerade barnens problematik blir mer kvalificerad vilket kräver större insatser av familjehemmen. Rekrytering av kompetenta familjehem kräver specialkompetens, tid och ekonomiska resurser för mer genomarbetade rekryteringsmetoder än vad som idag är möjligt att genomföra inom befintlig verksamhet. Antalet familjehem rekryterade av externa aktörer har ökat under de senaste åren. Anledningen är svårigheten för kommunens verksamhet att rekrytera och konkurrera med externa konsultföretag som kunnat erbjuda bättre stöd och utbildning till "sina" familjehem. En länsgemensam familjehemsenhet med ansvar för rekrytering och stöd till familjehemmen förväntas kunna arbeta effektivare med rekrytering och stöd till familjehem inom ett större geografiskt område än den egna kommunen.

En länsgemensam familjehemsenhet kommer inte att innebära att den tar över arbetsuppgifter från kommunens socialförvaltning. Socialförvaltningen klarar i dagsläget inte av att rekrytera familjehem i tillräcklig omfattning samt mäktar heller inte med de lagstadgade arbetsuppgifterna med att tillgodose familjehemmens behov av utbildning och stöd.

Den ekonomiska besparingen blir därför på sikt att de konsultrekryterade familjehemmen behöver användas i betydligt mindre omfattning och endast utifrån ett specifikt vårdbehov.

Sammanfattning

I och med ett avtal om kommungemensam familjehemsvård tecknas får de deltagande kommunerna möjlighet att förbättra kvalitén för den kommunala familjehemsvården samtidigt som man kan minska de externa placeringarna och därmed kostnaderna. Kalkylen bygger på att man 2019 kan minska antalet externa placeringar från 15 till 10 st. I beslutsunderlaget framgår inte hur nämnden tänkt följa upp de förväntade effekterna. För att säkerställa att avtalet fått förväntad effekt föreslår kommunstyrelseförvaltningen att en uppföljning av avtalet med relevanta nyckeltal genomförs efter ett år och presenteras för socialnämnden och delges kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-11-29

Protokollsutdrag socialnämnden § 183, 2018-11-22

Avtal kommungemensam familjehemsvård

Tjänsteskrivelse kostnadsneutralt förslag för kommungemensam familjehemsvård



Kommunstyrelsen

§ 214

Dnr 2018-000503 295

Hyresavtal för lokal till två hemtjänstgrupper: Spjutet 1 och Torsvik 5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta hyresavtal avseende Ängecenter, Spjutet1, samt

att anta hyresavtal avseende Spiran-huset, Torsvik 5.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Socialförvaltningen har sagt upp hyresavtalet med Härnösandshus avseende Ängecenter att upphöra sista december 2018. I lokalen finns idag, café, kiosk, matsal m m samt två hemtjänstgrupper lokaliserade. Det kommer fortsättningsvis vara behov av lokaler för de två hemtjänstgrupperna. Den ena gruppen föreslås få bättre anpassade lokaler i Ängecenter och den andra i Spiran-huset för att förbättra logistiken genom att komma närmare brukarna.

Socialt perspektiv

Förslaget förväntas inte ge någon förändring avseende ett socialt perspektiv.

Ekologiskt perspektiv

Ur ett ekologiskt perspektiv förväntas förslaget att flytta en hemtjänstgrupp till Spiran-huset ge mindre utsläpp av koldioxid i och med att en stor del av brukarna bor i närområdet. Detta möjliggör att personalen kan promenera eller cykla i högre omfattning än tidigare vilket även ger färre resor med bil.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Ur ett ekonomiskt perspektiv ger avtalen en kostnad per år på 218 000 kr för den ena hemtjänstgruppen och 432 750 för den andra hemtjänstgruppen, vilket ger en total hyreskostnad för 700 750 kr/år. En engångskostnad för it-



Kommunstyrelsen

och passagesystem beräknas till maximalt 50 000 kr. På sikt är det möjligt att även kunna avveckla en leasingbil.

Det uppsagda hyresavtalet i Ängecenter har idag en kostnad på 2 402 000 kr/år

Beslutsunderlag

Socialnämndens beslut 2018-11-22, § 195



Kommunstyrelsen

§ 215

Dnr 2018-000510 040

Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2019

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta kommunstyrelsens verksamhetsplan för 2019.

Yttranden

I ärendet yttrar sig Anders Gäfvert (M).

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

I den föreslagna verksamhetsplanen för kommunstyrelsen 2019 har förvaltningen arbetat in de av kommunfullmäktige beslutade prioriteringarna samt den minskade beslutade ramen på 1,6 mnkr. Verksamhetsplanen innefattar en beskrivning av arbetet med att nå resultatuppdragen för 2019, detaljbudget 2019 samt internkontrollplan för 2019.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-11-29

Kommunstyrelsens verksamhetsplan 2019



Kommunstyrelsen

§ 216

Dnr 2018-000517 041

Budget 2019

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige

att anta majoritetens förslag till mål och budget för 2019 enligt bilaga,

att fastställa resultatuppdrag för styrelse och nämnder i enlighet med bilaga samt

att uppta lån om 20 mnkr för färdigställandet av Järnvägsviadukten.

Yttranden

I ärendet yttrar sig Christina Lindberg (C).

Yrkanden

Andreas Sjölander (S) yrkar

att anta majoritetens förslag till mål och budget för 2019 enligt bilaga,

att fastställa resultatuppdrag för styrelse och nämnder i enlighet med bilaga samt

att uppta lån om 20 mnkr för färdigställandet av Järnvägsviadukten.

Anders Gäfvert (M) yrkar bifall till Moderaterna och Liberalernas mål, budget och skattesats 2019.

Propositionsordning

Ordförande finner att det föreligger två förslag, ordförandes förslag samt ett yrkande från Anders Gäfvert (M).

Ordförande frågar först om kommunstyrelsen avser besluta i enlighet med ordförandes förslag.

Ordförande frågar sedan om kommunstyrelsen avser besluta i enlighet med Anders Gäfverts förslag.

Ordförande finner kommunstyrelsen beslutat i enlighet med ordförandes förslag.

Votering begärs och verkställs.



Kommunstyrelsen

Votering och utfall

Ordförande ställer följande propositionsordning. Den som vill bifalla ordförandes förslag röstar ja, och den som vill bifalla Anders Gäfverts (M) yrkande röstar nej.

Hur de enskilda ledamöterna röstade framgår i tabellen nedan

Namn	Parti	Ja	Nej
Andreas Sjölander	S	X	
Ingrid Nilsson	V	X	
Christina Lindberg	C	Avstår	
Ann Charlotte Visén	S	X	
Björn Nordling	S	X	
Monica Fahlén	S	X	
Håkan Viklund	S	X	
Michael Möller Christensen	V	X	
Johan Sundqvist	MP	X	
Ingemar Wiklander	KD	X	
Erik Hultin	C	Avstår	
Anders Gäfvert	M		X
Ida Skogström	M		X
Ingemar Ljunggren	M		X
Lennart Bergström	SD		X

Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med ordförandes förslag.

Avstående

Christina Lindberg (C) och Erik Hultin (C) deltar inte i beslutet.

Bakgrund

Partierna presenterar sina förslag till mål, budget och skattesats för 2019.

Beslutsunderlag

Ordförandeförslag

Majoritetens förslag till budget



Kommunstyrelsen

Moderaterna och Liberalernas förslag på mål, budget och skattesats 2019



Kommunstyrelsen

§ 217

Dnr 2018-000511 000

Finanspolicy

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta
att anta reviderad Finanspolicy.

Yttranden

I ärendet yttrar sig Anders Gäfvert (M)

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Den gällande Finanspolicyn ska revideras senast december 2018. Ekonomiavdelningen har arbetat med att revidera det nödvändigaste för att ha en gällande Finanspolicy. Men man ser behov av ytterligare revidering under våren 2019 för att täcka in nya områden som tidigare inte inkluderats. En mer omfattande revidering är en del av det behov som ekonomiavdelningen ser i arbetet med att samordna gällande styrdokument såväl som att förbättra och förenkla den ekonomiska styrningen.

Beslutsunderlag

Finanspolicy



Kommunstyrelsen

§ 218

Dnr 2018-000487 045

Borgenstak 2019

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att för 2019 ska borgensavgift tas ut på den faktiska låneskulden för AB Härnösandshus, AB Härnösands kommunfastigheter, Härnösands Energi & Miljö AB och Härnösands Elnät.

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för AB Härnösandshus låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 687 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp,

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för AB Härnösands kommunfastigheters låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 62 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp,

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Härnösands Energi & Miljö AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 757 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp,

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Härnösands Elnät AB:s låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 125 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp,

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Härnösands Folkhögskolas låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 28,2 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp.

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Byggn.föreningen Folketshus Viksjö låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 0,94 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp.



Kommunstyrelsen

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Daghemmet Eko-Fröet ek. Förening låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 0,1 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp.

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Fören. Stormhatten kooperativa förskola låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 0,21 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp.

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Föräldra kooperativ Tuvan låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 0,3 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp.

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Älandsbro Folketshus förening låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 2,93 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp.

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Egna Hem låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 0,32 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp.

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Öbacka Sportcenter låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 2,6 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp.

att från och med 2019, att såsom för egen skuld ingå borgen för Härnösands Orienteringsklubb låneförpliktelser upp till ett totalt högsta belopp om 1,2 mnkr, jämte därpå löpande ränta och kostnader. Det totala högsta lånebeloppet skall beräknas på skuldebrevens respektive ursprungliga belopp.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

För de kommunala bolagens och Härnösands Folkhögskolas lån borgar kommunen genom att sätta borgenstak för varje enskilt bolag. Borgenstaket



Kommunstyrelsen

anger hur mycket kommunen maximalt borgar för när dessa bolag tecknar lån hos kreditgivare, samt för övriga garantier. I borgenstaket ska bolagets ursprungliga lånebelopp rymmas, samt det uppskattade behovet av eventuell nyupplåning under året.

Härnösandshus-koncernen

För AB Härnösandshus del föreslås att borgenstaket inför 2019 ligger kvar på samma nivå som 2018. Borgenstaket inför 2019 föreslås därför kvarstå på 687 mnkr.

För AB Härnösands Kommunfastigheter föreslås att borgenstaket höjs från 54 mnkr till 62 mnkr för investeringar i konstgräs på Bondsjöhöjdens IP.

HEMAB-koncernen

För Härnösands Energi & Miljö AB föreslås att borgenstaket höjs från 717 mnkr till 757 mnkr för bland annat fortsatt nybyggnad av fiber.

För Härnösands Elnät AB föreslås att borgenstaket under 2019 ligger kvar på samma nivå som 2018. Borgenstaket inför 2019 föreslås därför kvarstå på 125 mnkr.

Härnösands Folkhögskola

För Härnösands Folkhögskola föreslås att borgenstaket ligger kvar på 33,2 mnkr.

Övriga bolag som kommunen borgar för

Övrig borgen redovisas i separat tabell nedan och uppgår totalt till 8,3 mnkr. Den enskilt största posten är borgen mot Älandsbro Folketshus som uppgår till 2,9 mnkr.



Kommunstyrelsen

Tabellen visar aktuell låneskuld vid årets början samt differensen mellan nuvarande och föreslagna borgenstak. Beloppen anges i mnkr.

Bolag	Aktuell låneskuld ¹	Borgenstak		
	2018-01-01	2018	2019	Diff
AB Härnösandshus	573,5	687	687	0
AB Härnösands Kommunfastigheter	51,7	54	62	+8
Härnösands Energi & Miljö AB	500,7	717	757	+40
Härnösands Elnät AB	107,4	125	125	0
Härnösands Folkhögskola	18,1	33,2	33,2	0
Totalt	1251,3	1616,2	1664,2	48

Den totala aktuella låneskulden, för ovan angivna bolag tillsammans, är 1 251,3 mnkr vid ingången av år 2018. Det totala borgenstaket för år 2018, för angivna bolag, är 1 616,2 mnkr. Föreslaget borgenstak för 2019 innebär en ökning med 48 mnkr till totalt 1 664,2 mnkr.

Tabellen visar aktuell låneskuld vid årets början samt ursprungsbelopp vid borgensåtagandet, beloppen anges i tkr.

Bolag	Aktuell låneskuld ¹	Ursprungsbelopp/ Borgensbelopp
	2018-01-01	
Byggnadsföreningen Folketshus Viksjö	693,8	939,9
Daghemmet Eko-Fröet ek.förening	100,0	100
Fören. Stormhatten kooperativ förskola	142,9	212,5
Föräldrakoop Tuvan	100,0	300
Älandsbro Folketshus förening	2 458,5	2 934,8
Egna hem (100 avtal 40 %)	176,0	320
Öbacka Sportcenter	785,0	2 600
Härnösands Orienteringsklubb	-	1 200
Totalt	4 883,5	8 287,2

¹ Aktuell låneskuld avser den summa som återstår att amortera på lånet 2018-01-01.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-11-19



Kommunstyrelsen

§ 219

Dnr 2018-000356 007

Granskning av leverantörskontroller

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta yttrandet gällande granskning av leverantörskontroller samt

att översända yttrandet till revisionen,

att paragrafen ska justeras omedelbart.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser besluta i enlighet med liggande förslag

Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Sammanfattning

Revisionen har gjort en granskning av leverantörskontroller. Granskningens syfte är enligt revisionsrapporten att bedöma om den interna kontrollen är tillfredställande.

Revisionens rekommendation

Tydliggör avsikter med leverantörskontroller utifrån gällande bestämmelser.

Dokumentera och strukturera vilka kontroller som ska göras och av vem som ansvarar för dessa

Nämnderna tar fram tillämpningsanvisningar för att säkerställa efterlevnad av attestreglementet.

Komplettera riktlinjer för upphandling och inköp med rutiner på det sätt kontroller ska genomföras och vem som ansvarar.

Förtydliga upphandlings- och ekonomienhetens stödjande funktion liksom nämndernas ansvar för kommunövergripande kontrollområden.



Kommunstyrelsen

Yttrande

Attestreglementet kompletteras med en beskrivning av avsikten med leverantörskontroller.

Komplettera tillämpningsanvisningen så att dokumentation och struktur finns för genomförande av kontroller.

Enligt kommunfullmäktiges beslut om attestreglemente är tillämpningsanvisningarna en bilaga till reglementet där kommunstyrelsen har ansvar för att initiera förändringar. Det beslutet ligger alltså inte på enskild nämnd.

En beskrivning av genomförandet bör bara återfinnas i en (1) handling för att undvika att olika styrdokument inte är samstämmiga. Vi föreslår istället att det i enlighet med svaret i punkt 2 kompletteras i tillämpningsanvisningarna. Vilket också är i linje med det gemensamma reglementet för styrelse och nämnder som definierar kommunstyrelsens ansvar att bland annat leda, samordna och styra uppföljningen av kommunens ekonomi.

Den stödjande funktionens roll är en verkställighetsfråga och en fråga om lednings- och styrning och borde således inte fastställas i något politiskt beslutat dokument. Utvecklingen av stödfunktionernas roller är en fråga som kommunstyrelseförvaltningen belyst i rapporten "Förvaltningsöversyn" som presenterades för kommunstyrelsen som information i juni 2018.

Andra iakttagelser och synpunkter rörande granskningen och kommunens arbetssätt

Upplägg av nya leverantörer

Kommunen har inom ekonomiavdelningens ansvar en rutin vid upplägg av nya leverantörer. Rutinen "Upplägg av nya leverantörer" är dokumenterad som en arbetsrutin hos redovisningsenheten. Rutinen vid nyupplägg av en leverantör omfattar följande steg:

Fakturan fastnar vid inläsning till fakturasystemet eftersom säljarens uppgifter inte kan matchas mot någon leverantör som finns inlagd i leverantörsregistret.

Vi gör en kontroll mot den externa tjänsten Inyett för att stämma av:

Att organisationsnumret och bankgiro/plusgiro hör till det namn som säljaren uppgivit

Om leverantören är registrerad för F-skatt

Om leverantören är momsregistrerad

Leverantörens kreditrating

Om Inyett flaggat leverantören som ett bluffföretag



Kommunstyrelsen

Att bolaget är aktivt

Om leverantören är kvalificerad lägger vi upp dem i leverantörsregistret och tar in fakturan i fakturasystemet för vidare hantering av fakturahandläggarna.

Uppföljning av avtal

Kommunstyrelsen har inom Upphandlingsenhetens ansvar en arbetsrutin för uppföljning avtal dokumenterad under namnet ”Rutin – uppföljning av avtal”.

Ny inköpsorganisation

I projektet effektiva inköp arbetar ekonomiavdelningen för att skapa en förenklad och säkrare digitaliserad struktur för inköp. System och arbetssätt planeras vara infört mars 2019. Målsättningen är;

Ny inköpsorganisation där endast behöriga beställare har rätt att göra inköp i kommunens namn. Alla andra är obehöriga och det gäller samtliga kommunens inköp. Antalet beställare kommer i det nya systemet att minskas kraftigt.

Förändrad inköpsprocess där ansvarig chef godkänner beställning innan den skickas (istället för i efterhand när fakturan kommer).

Avtalsprodukter ska alltid väljas framför övriga alternativ, den strukturen säkras i det nya systemet.

Alla inköp ska ske via e-handel när det är möjligt.

Fler leverantörer och produktområden i e-handelssystemet.

Standardiserade inköp med inbyggd internkontroll.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-11-28

Yttrande – granskning av leverantörskontroller

Protokollsutdrag samhällsnämnden § 203, 2018-11-22



Kommunstyrelsen

§ 220

Dnr 2018-000422 000

Reglemente för rådet för trygghet och hälsa

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta Reglemente för Rådet för trygghet och hälsa.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Rådet för trygghet och hälsa ansvarar för en stor del av de frågor som gäller folkhälsa, alkohol och drogförebyggande arbete samt brottsförebyggande arbete. Rådet består av politiker från samtliga partier. Rådet för trygghet och hälsa ska initiera, stimulera och främja sådana åtgärder på lokal nivå som leder till brottsförebyggande och trygghets- samt hälsofrämjande resultat.

Rådet har tidigare genomgått förändringar i organisationen och för att skapa goda förutsättningar har ett reglemente för den nya organisationen skapats. Det behövs en tydlig struktur för detta strategiska arbete, roller och förväntningar bör vara tydliga för alla inblandade parter.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2018-10-12

Bilaga - Reglemente för Rådet för trygghet och hälsa



Kommunstyrelsen

§ 221

Dnr 2018-000494 003

Yttrande över gemensamt reglemente för kommunstyrelsen och nämnder i Härnösands kommun

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta yttrandet om Gemensamt reglemente för kommunstyrelsen och nämnder i Härnösands kommun som sitt eget med föreslagen revidering.

Yrkanden

Lennart Bergström (SD) yrkar att yttrandet kompletteras med en skrivning om att antalet ersättare i nämnderna utökas så att alla partierna ges möjlighet till representation.

Ingrid Nilsson (V) yrkar att yttrandet kompletteras med en skrivning om att tabellen med antalet ledamöter och ersättare i nämnderna tas bort ur reglementet.

Propositionsordning

Ordförande finner att det föreligger tre förslag till beslut, liggande förslag samt tilläggsyrkanden från Lennart Bergström (SD) och Ingrid Nilsson (V)

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser besluta enligt tilläggsyrkande från Ingrid Nilsson (V)

Ordförande frågar sedan om kommunstyrelsen avser avslå detsamma.

Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med yrkande från Ingrid Nilsson (V) och att yrkandet från Lennart Bergström (SD) därmed faller.

Ordförande frågar sedan om kommunstyrelsen avser besluta i enlighet med liggande förslag med nyss beslutat tillägg.

Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med liggande förslag med nyss beslutat tillägg.

Bakgrund

Enligt kommunallagen 6 kap §44 ska kommunfullmäktige anta reglementen om nämndernas verksamhet och arbetsformer. Inför den nya mandatperioden har en översyn gjorts av reglementet.



Kommunstyrelsen

Kommunallagen slår också fast att innan ett ärende avgörs ska det beredas av nämnd vars verksamhetsområde berörs. (KL 5kap §26). Därför har reglementet skickats ut till samtliga nämnder, inkl kommunstyrelsen, för yttrande.

Kommunstyrelsens ska yttra sig över den gemensamma delen av reglementet samt den del som rör kommunstyrelsens verksamhet.

Socialt perspektiv

Förslaget har ingen påverkan på detta perspektiv.

Ekologiskt perspektiv

Förslaget har ingen påverkan på detta perspektiv.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Förslaget har ingen påverkan på detta perspektiv.

Beslutsunderlag

Förslag på yttrande

Gemensamt reglemente för kommunstyrelsen och nämnder i Härnösands kommun.



Kommunstyrelsen

§ 222

Dnr 2018-000424 003

Riktlinjer för att motverka mutor och jäv

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta Riktlinje för att motverka mutor och jäv.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Härnösands kommun arbetar på medborgarnas uppdrag och i deras intresse. Anställda har ett särskilt ansvar mot medborgarna att motverka förekomsten av mutor och jäv inom den kommunala verksamheten. Medborgarnas förtroende fordrar att vi inte låter oss påverkas av ovidkommande önskemål eller hänsyn i vårt arbete. Vi har ett ansvar mot uppdragsgivarna – medborgarna – att bekämpa korrupt beteende, var det än må förekomma.

Riktlinjen är omarbetad och uppdaterad och omfattar alla anställda, oberoende av befattning eller anställningsform, i Härnösands kommun och i kommunens bolag. Riktlinjerna syftar till att förhindra och förebygga mutor och jäv samt att vägleda anställda till ett gemensamt förhållningssätt avseende hantering av mutor och jäv.

Riktlinjerna redovisar de huvudsakliga och generella regler, begrepp och bedömningsgrunderna på området. Avsikten är att få en ökad kunskap och medvetenhet, bättre förutsättningar att känna igen de situationer som bör undvikas, och därmed vägledning till ett lämpligt förhållningssätt när gåvor eller andra förmåner erbjuds. Det är inte möjligt att göra en generell uppställning över vad som är tillåtet och otillåtet, eftersom varje situation, verksamhet och bolag måste bedömas för sig utifrån flera faktorer.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse, 2018-10-24

Bilaga - Riktlinjer för att motverka mutor och jäv



Kommunstyrelsen

§ 223

Dnr 2018-000439 003

Policy - Systematiskt brandskyddsarbete

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta reviderad Policy – Systematiskt brandskyddsarbete, version 1:2.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Härnösands kommun har sedan år 2015 en Policy – Systematiskt brandskyddsarbete som ska uppdateras varje mandatperiod. Policyn har uppdaterats av en arbetsgrupp med representanter från alla förvaltningar och de kommunala bolagen. Policyn är i stort sett densamma som tidigare med ett tillägg av ett nationellt mål.

Policyn är framtagen för att stödja kommunens arbete för att minska antal bränder och de konsekvenser dessa medför.

Socialt perspektiv

Policyn ger inga konsekvenser ur socialt perspektiv.

Ekologiskt perspektiv

Policyn ger inga konsekvenser ur ekologiskt perspektiv.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Ur ekonomiskt perspektiv kommer policyn att generera kostnader gällande utbildningar och förbättringar av brandskyddet.

Policyn ger inga konsekvenser ur juridiskt perspektiv.

Beslutsunderlag

Förslag till Policy – Systematiskt brandskyddsarbete.



Kommunstyrelsen

§ 224

Dnr 2018-000462 450

Hemställan om beslut om fastighetsrenhållning 2019

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta taxa för fastighetsrenhållning för 2019 enligt Härnösands Energi & miljö ABs förslag.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Härnösands Energi & miljö AB (HEMAB) har inkommit med en hemställan till kommunfullmäktige om att höja taxan för fastighetsrenhållning.

Taxan för fastighetsrenhållning föreslås höjas med 5,2 procent. Det ger en intäktsökning med cirka 1,6 mnkr. HEMAB anser det nödvändig för att kunna nå sitt budgetmål för 2019 som är minus 2 mnkr.

Fastighetsrenhållningen bedöms under 2019, inklusive taxehöjningen, gå med underskott om ca 2 mnkr.

Vid översynen har viktiga ingångsdata för HEMAB varit:

KPI ökade med 2,3 % mellan september 17 till september 18.

Drivmedelskostnaden har ökat med 10 % vilket påverkar verksamhet med fordon.

Ökade kostnader för förbränning av brännbart material vid Korstaverken under 2017. Föregående höjning av taxan täckte inte dessa kostandsökningar.

Servicenivån inom fastighetsrenhållningen gör att fastighetsrenhållningen går med underskott.

Det är renhållningstaxan i sin helhet som beläggs med den höjda avgiften. Exempelvis innebär ökningen en merkostnad för en villakund med grönt och



Kommunstyrelsen

brunt kärl på 17 kr per månad. För en villakund med flerfackskärl blir ökningen 9 kr i månaden.

HEMAB:s renhållningstaxa är inte längre länets lägsta taxa. Med den nya taxan förblir dock platsen samma, plats 4 av länets 7 kommuner. De senaste årens höjda renhållningstaxa hänvisas till den ökade servicegraden inom renhållningen. Till exempel är Härnösands kommun ensam om att ha flerfackskärl i Västernorrland. I jämförelse med andra kommuner med samma service ligger Härnösand på en medel nivå. Detta trots att jämförelse kommuner ligger i södra Sverige med skillnader i väderförhållanden och avstånd.

Socialt perspektiv

Den nya taxa anses inte påverka det sociala perspektivet.

Ekologiskt perspektiv

Den nya taxan anses påverka det ekologiska perspektivet genom att Härnösands kommun kan bibehålla den höga service som finns inom renhållningssektorn.

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

En ökad taxa påverkar det ekonomiska perspektivet. Den ökade kostnaden är dock marginell.

Bedömning

Tidigare års justeringar av fastighetsrenhållningstaxan har sett ut enligt följande:

2008 – 2010 oförändrad

2011 sänktes avgiften generellt med 3 %

2012 oförändrad

2013 höjdes hämtningsavgiften med 1,5 % och grundavgiften justerades mellan olika kundgrupper.

2014 ökades kostnaden med 125 – 300kr/år beroende på kundgrupp. För småhus var ökningen 16 %.

2015 ökade avgiften generellt med 5 %.

2016 ökade avgiften generellt med 5 %. Senare samma år (oktober) infördes miljöstyrande avfallstaxa vilket medförde att kunder som valde grön och brunt kärl fick betala en högre taxa.

2017 oförändrad.

2018 ökade avgiften generellt med 2 %.



Kommunstyrelsen

Kostnaden för en ägare av ett småhus har ökat med 636 kr eller 34 % till och med 2018. Med den förslagna höjning av taxan kommer ökningen mellan 2013 och 2019 vara 747 kr. Vilket ger en ökad kostnad för en ägare av ett småhus på ca. 40 %.

Kommunledningskontoret föreslår att besluta att anta renhållningstaxa för fastighetsrenhållning för 2019. Kommunledningskontoret ser behovet av att nå budgetmål och i framtiden få en budget i balans. Det är bra att genom den generella höjningen av taxan främja den miljöstyrande taxan. Det medför att kunder med fastighetsnära insamling fortsatt har billgast taxa.

Kommunledningskontoret anser dock att ökningen av taxa för fastighetsrenhållningen kommande år bör minska. Mängden avfall som slängs från varje abonnemang kan variera stort och bör på något sätt regleras för att blir så jämlik som möjligt beroende på hur mycket avfall som varje abonnent slänger.

Beslutsunderlag

HEMABs hemställa taxa för fastighetsrenhållning.

Bilaga1 Taxa för fastighetsrenhållning för fastigheter och verksamheter i Härnösands kommun.



Kommunstyrelsen

§ 225

Dnr 2018-000332 002

Delegationsordning kommunstyrelsen 2019-2022

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att anta delegationsordning för kommunstyrelsen 2019-2022

Yttranden

I ärendet yttrar sig Anders Gäfvert (M), Olle Löfgren (L), Ingrid Nilsson (V) och Johan Sundqvist (MP).

Yrkanden

Anders Gäfvert (M) yrkar att skrivningen ”i samråd” byts ut mot ”efter samråd” samt att förkortningen tf ska skrivas ut.

Propositionsordning

Ordförande finner att det föreligger tre förslag till beslut, liggande förslag, samt två tilläggsyrkanden från Anders Gäfvert (M).

Ordförande frågar först om kommunstyrelsen avser besluta i enlighet med det första tilläggsyrkandet från Anders Gäfvert (M).

Ordförande frågar sedan om kommunstyrelsen avser avslå detsamma.

Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutat avslå det första tilläggsyrkandet från Anders Gäfvert (M).

Ordförande frågar sedan om kommunstyrelsen avser besluta i enlighet med det andra tilläggsyrkandet från Anders Gäfvert (M).

Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutat i enlighet med det andra tilläggsyrkandet från Anders Gäfvert (M).

Ordförande frågar sedan om kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag med det nyss beslutade tilläggsyrkandet.

Ordförande finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med liggande förslag med tilläggsyrkandet från Anders Gäfvert (M).

Bakgrund

Enligt kommunallagen har de förtroendevalda det politiska ansvaret för verksamheten i sin helhet, vilket innefattar beredning, beslut och genomförande. Nämndens beslutanderätt kan dock flyttas genom delegation.



Kommunstyrelsen

Detta görs för att avlasta nämnden (även kommunstyrelsen är en nämnd) från rutinärenden, vilket ger mer utrymme för hantering av särskilt betydelsefulla och principiella ärenden, samt för att skapa en effektivare verksamhet genom att beslutsvägarna blir kortare och handläggningen snabbare.

En delegat är en person eller ett organ som fått beslutanderätt genom delegation. Enligt 6 kap. 37 § kommunallagen får nämnden delegera sin beslutanderätt till ett utskott, till en ledamot eller ersättare inom den egna nämnden eller till en anställd inom kommunens organisation. Det är dock inte tillåtet att delegera till en uppdragstagare, konsult eller entreprenör. Delegering till en tjänsteman är alltid individuell, det går inte att delegera beslutanderätt till en grupp personer. I denna delegationsordning delegeras till befattningar och funktioner, inte till namngivna personer.

En delegat agerar i stället för nämnden. Delegaten fattar beslut på nämndens vägnar, så det är nämnden som är juridiskt ansvarig. Det betyder att delegatens beslut kan överklagas på samma sätt som ett nämndbeslut.

En delegationsordning är en lista över de ärendetyper där nämnden beslutat att delegera sin beslutanderätt. Där anges delegater samt ibland även ersättare. I delegationsordningen anges på vilken nivå beslut får fattas.

Kommunallagen skiljer mellan beslut som måste delegeras och beslut som innebär ren verkställighet. Gränsdragningen är inte helt klar, men följande skillnader kan dock uppmärksammas.

Delegation innebär överlåtande av en beslutsfunktion, vilket betyder att delegaten inträder i nämndens ställe. Kännetecknande för ett delegationsbeslut i kommunallagens mening är bland annat att det föreligger alternativa lösningar och att den som fattar beslutet måste göra vissa överväganden och bedömningar. Rätten för en anställd att fatta sådana beslut måste grundas på delegering. Besluten kan normalt överklagas genom antingen kommunal- eller förvaltningsbesvär.

Ren verkställighet är all form av förberedande eller verkställande uppgifter som den anställde utför utifrån sin tjänst. I dessa fall baseras ofta ställningstagandet på tidigare nämndbeslut, lagar, riktlinjer, avtal eller liknande dokument. Den anställde gör alltså ingen egen självständig bedömning utan verkställer endast åtgärder som redan är beslutade i styrdokument eller lagar, exempelvis avgiftsdebitering enligt en fastställd taxa. Det kan också vara beslut av rutinmässig karaktär i ärenden där det saknas utrymme för beslutsalternativ eller valmöjligheter och som kan hänföras till tidigare fattat beslut. Rätten för anställda att vidta sådana åtgärder grundas inte på delegering. Den följer i stället av den arbetsfördelning mellan de förtroendevalda och de anställda som måste finnas för att den kommunala verksamheten ska kunna fungera. Beslut som



Kommunstyrelsen

är ren verkställighet ska inte anmälas till nämnd. Verkställighetsbeslut kan inte överklagas.

I denna delegationsordning har en del ändringar gjorts, bland annat har en del frågor som bedöms vara verkställighet tagits bort. En ny kapitelindelning har skapats för att förenkla och tydliggöra vilka frågor som delegerats.

Socialt perspektiv

Beslutet har ingen påverkan på detta perspektiv

Ekologiskt perspektiv

Beslutet har ingen påverkan på detta perspektiv

Ekonomiskt och juridiskt perspektiv

Beslutet bedöms inte ha någon påverkan på det ekonomiska perspektivet.

Delegationsordningen är ett styrdokument som påverkar nämndens och förvaltningarnas arbete. En tydlig och genomtänkt delegationsordning har en positiv påverkan på kommunens beslutsfattande.

Beslutsunderlag

Delegationsordning för kommunstyrelsen 2019-2022



Kommunstyrelsen

§ 226

Dnr 2018-000489 101

Anmälan av gruppleddare för mandatperioden 2018-2022

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att fastställa listan över gruppleddare för mandatperioden 2019-2022.

Gruppleddare som anmälts för mandatperioden 2018-2022:

Socialdemokraterna	Ann Charlotte Visén
Moderaterna	Anders Gäfvert
Centerpartiet	Christina Lindberg
Sverigedemokraterna	Lennart Bergström
Vänsterpartiet	Ingrid Nilsson
Miljöpartiet	Knapp Britta Thyr
Kristdemokraterna	Ingemar Wiklander
Liberalerna	Eva Olstedt Lundgren

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Samtliga partier i fullmäktige utser en gruppleddare. Uppgift om gruppleddare anmäls till politiska samordnaren på kommunledningskontoret.

Gruppleddarna väljs inte formellt av fullmäktige men anmälan tas upp i protokollet för att fastställa mandatet. Eventuellt byte av gruppleddare under mandatperioden anmäls till politiska samordnaren och vidare till fullmäktige.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag kommunfullmäktiges presidieberedning § 77, 2018-11-14



Kommunstyrelsen

§ 227

Dnr 2018-000508 101

Ersättarnas tjänstgöringsordning för mandatperioden 2019 - 2022

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att fastställa partiernas förslag till turordning för ersättarnas tjänstgöring för mandatperioden 2019-2022.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Ersättare ska, om ej annat särskilt bestämts, kallas till alla sammanträden med det organ, i vilken ersättaren invalts, oavsett om ordinarie ledamot närvarar eller ej.

Som allmän regel för ersättares inträde för tjänstgöring gäller, om ej ordningen blivit bestämd genom proportionellt val eller i annan behörig ordning, att den ersättare först ska inträda för tjänstgöring som tillhör samma parti som den frånvarande ordinarie ledamoten och står överst på listan av ersättare.

Dock får inte ordförande lämna en stol tom om ersättare från det egna partiet saknas och ersättare ska då i första hand tas från samma block och i andra hand från annat block. Om partiet inte tillhör något politiskt block tas ersättare från nämndens/styrelsens största parti och därefter från partierna i fallande storleksordning.

Nedan följer inlämnade förslag från partierna om ersättarordning då det inte finns någon ersättare från respektive parti som kan tjänstgöra:



Kommunstyrelsen

Parti	1:a	2:a	3:e	4:e	5:e	6:e	7:e	8:e
S	S	V	MP	KD	C	L	M	SD
M	M	L	-	-	-	-	-	-
C	C	S	V	MP	KD	M	L	SD
SD	SD	-	-	-	-	-	-	-
V	V	S	KD	MP	C	L	M	SD
MP	MP	KD	V	S	C	L	M	SD
KD	KD	MP	S	V	C	L	M	SD
L	L	M	C	KD	MP	S	V	SD

I de fall det är ett streck i rutan beror det på att partierna själva valt att inte ha fler namngivna partier i turordningslistan. Saknas tillgängliga ersättare kommer den tomma stolen att fyllas på enligt principerna ovan om blocktillhörighet och storleksordning på partierna.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2018-11-28



Kommunstyrelsen

§ 228

Dnr 2018-000451 101

Redovisning av obesvarade motioner och medborgarförslag

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att lägga redovisningen av obesvarade motioner och medborgarförslag till handlingarna.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Enligt kommunfullmäktiges arbetsordning ska kommunstyrelsen på fullmäktiges oktobersammanträde, eller närliggande sammanträde ge en redovisning av de inlämnade motioner och medborgarförslag som ännu inte besvarats.

I ärendebalansen finns idag (2018-11-12) 2 obesvarade motioner och 26 obesvarade medborgarförslag. Ärendena visas i bilagor med handlingarna.

Motioner och medborgarförslag ska enligt 5 kap. 35 § kommunallagen beredas så att de kan besvaras inom ett år efter det att motionen eller medborgarförslaget väcktes. I samband med redovisning får fullmäktige besluta att avskryva de medborgarförslag som inte kunnat behandlas inom 1 år. De ärenden där ettårsfristen passerats är markerade med fet- och kursivstil.

Beslutsunderlag

Bilaga 1 – Redovisning av obesvarade motioner

Bilaga 2 – Redovisning av obesvarade medborgarförslag



Kommunstyrelsen

§ 229

Dnr 2018-000400 110

Val till mandatperioden 2019-2022

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att till kommunstyrelsens arbetsutskott tillika finans- och personalutskott, tillika krisledningsnämnd, för mandatperioden 2019-2022 välja följande ledamöter och ersättare:

Ledamöter (7 st)

Andreas Sjölander (S)
Ingrid Nilsson (V)
Ingemar Wiklander (KD)
Johan Sundqvist (MP)
Lotta Wisén (S)
Anders Gäfvert (M)
Christina Lindberg (C)

Ersättare (7 st)

Björn Nordling (S)
Susanne Forsberg (S)
Håkan Viklund (S)
Michael Möller Christensen (V)
Myriam Estrella Näslund (MP)
Olle Löfgren (L)
Erik Hultin (C)

att som ordförande i kommunstyrelsens arbetsutskott tillika krisledningsnämnd välja Andreas Sjölander (S)

att som 1:e vice ordförande i kommunstyrelsens arbetsutskott tillika krisledningsnämnd välja Ingrid Nilsson (V)

att som 2:e vice ordförande i kommunstyrelsens arbetsutskott tillika krisledningsnämnd välja Christina Lindberg (C),

att till pensionärsrådet välja följande personer:

- Ingrid Nilsson (V), ledamot tillika ordförande
- Ingemar Ljungren (M), ledamot

att till Landsbygdsrådet välja följande personer:

- Ingemar Wiklander (KD), ledamot tillika ordförande
- Leif Jonsson (M), ledamot

att till Tillgänglighetsrådet välja följande personer:

- Ingemar Wiklander (KD), ledamot tillika ordförande
- Eva-Clara Viklund (M), ledamot

att till Ungdomsrådet välja följande personer:



Kommunstyrelsen

- Johan Sundqvist (MP), ledamot tillika ordförande
- Karl Rönnkvist (C)

att till Rådet för trygghet och hälsa välja följande personer (utöver de som ingår i rådet via sin funktion):

- Ingrid Nilsson (V), ordförande
- Leif Jonsson (M)
- Christina Lindberg (C)
- Olov Asplund (L)
- Lennart Bergström (SD)

att till Bio Fuel Region välja Johan Sundkvist (MP) som kommunens stämooombud, samt att nominera Johan Sundkvist (MP) till styrelsen

att till stämooombud till Kommuninvest stämma utse följande två ombud:

- Andreas Sjölander (S)
- Lena Einarsson, ekonomichef

att till Kulturforum välja följande personer:

- Johan Sundkvist (MP)
- Christina Lindberg (C)

att till kommunförbundets fritids- och kulturpresidium välja följande personer:

- Johan Sundkvist (MP)
- Leif Jonsson (M)

att nominera Björn Nordling (S) som adjungerad till styrelsen för Härnösands folkhögskola

Att till Hållberhetsrådet i Västernorrland välja följande personer:

- Johan Sundkvist (MP)
- Christina Lindberg (C)

att till Region Västernorrland Kompetensförsörjningsforum välja följande personer:

- Andreas Sjölander (S)
- Christina Lindberg (C)

att till Forum för innovation och företagande (Regionen) välja följande personer:

- Andreas Sjölander (S)
- Christina Lindberg (C)



Kommunstyrelsen

att till Politisk styrgrupp för fortsatt översyn av KTM välja Andreas Sjölander (S)

att till Transportforum välja följande personer:

- Andreas Sjölander (S)
- Christina Lindberg (C)

att välja Ingrid Nilsson (V) som kommunens representant i Dig2020

att välja Johan Sundkvist (MP) som kommunens representant i Koll2020.

Yrkanden

Ingemar Ljunggren (M) föreslår Anders Gäfvert (M) till 2:e vice ordförande i AU.

Erik Hultin (C) föreslår Christina Lindberg (C) till 2:e vice ordförande i AU.

Anders Gäfvert (M) föreslår Leif Jonsson (M) som ledamot i landsbygdsrådet.

Erik Hultin (C) föreslår Ulrika Sundgren (C) som ledamot i landsbygdsrådet.

Anders Gäfvert (M) föreslår Olle Löfgren (L) som ledamot i ungdomsrådet.

Erik Hultin (C) föreslår Karl Rönnkvist (C) som ledamot i ungdomsrådet.

Propositionsordning

Eftersom det är personval sker val genom sluten omröstning och alla valresultat redovisas nedan.

Votering och utfall

I valet till 2:e vice ordförande i arbetsutskottet avlades 15 röster och resultatet blev

Christina Lindberg (C)	7
Anders Gäfvert (M)	4
Blanka	4

Kommunstyrelsen väljer **Christina Lindberg (C)** till 2:e vice ordförande i kommunstyrelsens arbetsutskott.

I valet till ledamot i Landsbygdsrådet avlades 15 röster och resultatet blev

Ulrika Sundgren (C)	4
Leif Jonsson (M)	5
Blanka	5
Ogiltiga	1

Kommunstyrelsen väljer **Leif Jonsson (M)** till ledamot i Landsbygdsrådet

I valet till ledamot i Ungdomsrådet avlades 15 röster och resultatet blev

Karl Rönnkvist (C)	10
--------------------	----



Kommunstyrelsen

Olle Löfgren (L) 3
Blanka 2

Kommunstyrelsen väljer **Karl Rönnkvist (C)** till ledamot i Ungdomsrådet.



Kommunstyrelsen

§ 230

Dnr 50656

Fastställande av arvoden för majoritetsföreträdare i kommunstyrelsen och kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna omfördelningen av arvoden inom majoriteten.

Yttranden

I ärendet yttrar sig Andreas Gäfvert (M).

Yrkanden

Andreas Sjölander (S) yrkar att kommunstyrelsen ska godkänna omfördelningen av arvoden inom majoriteten.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, ordförandes förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med ordförandes förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med ordförandes förslag.

Bakgrund

I Reglemente för ekonomiska ersättningar för förtroendevalda framgår att en nämnds presidium kan omfördela arvoden inom sig.

Majoriteten i kommunstyrelsen vill omfördela arvoden och fördelning av arvoden inom majoriteten ser ut som följande:

Ingrid Nilsson	50 %
Ingemar Wiklander	32 % + 3 % som ledamot i KSAU
Johan Sundqvist	26% (18 % + 3 % som ledamot i KSAU + 5 % genom att minska arvodet för ersättare i KSAU med 1 %)

Ledamot i KSAU:



Kommunstyrelsen

Lotta Visén: 3 %

Ersättare för majoriteten i kommunstyrelsens arbetsutskott

Björn Nordling 2 %

Susanne Forsberg 2 %

Håkan Viklund 2 %

Michael Möller Christensen 2 %

Myriam Estrella Näslund 2 %

Beslutsunderlag



Kommunstyrelsen

§ 231

Dnr 2018-000003 101

Kommunstyrelsens uppdragsbeslut 2018

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Kommundirektören redogör för uppdragsförteckningen.

Beslutsunderlag

Uppdragslista till och med 2018-11-06



Kommunstyrelsen

§ 232

Dnr 2018-000001 002

Anmälan av delegationsbeslut 2018

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbesluten.

Yttrande

I ärendet yttrar sig Leif Jonsson (M).

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Följande delegationsbeslut har redovisats på sammanträdet:

Kommunstyrelseförvaltningen

Beslut om vikarierande tillväxtchef

Finansrapport kommunstyrelsen per 2018-10-31

HR-avdelningen

Personalärenden fattade 2018-10-01 – 2018-10-31

Beslut om vikarierande HR-chef 2018-11-29 – 2018-12-07

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse

Lista på delegationsbeslut



Kommunstyrelsen

§ 233

Dnr 2018-000002 000

Anmälan av ärenden för kännedom till kommunstyrelsen 2018

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att lägga ärenden för kännedom till handlingarna.

Propositionsordning

Ordförande finner att det endast föreligger ett förslag till beslut, liggande förslag.

Ordförande frågar om kommunstyrelsen avser att besluta i enlighet med liggande förslag.

Ordförande finner att kommunstyrelsen har beslutat i enlighet med liggande förslag.

Bakgrund

Följande ärenden har skickats för kännedom till dagens sammanträde:

Beslut från Länsstyrelsen Västernorrland – Entligande av vigselförrättare

AB Härnösandshus – Sammanträdesprotokoll nr 4

AB Härnösands kommunfastigheter – Sammanträdesprotokoll nr 4

Underrättelse om laga kraft-vunnen översiktsplan Timrå kommun

Beslutsunderlag

Ärenden för kännedom 2018-12-04
